



Ernst Gottfried Mahrenholz

Verfassungsfragen des Rundfunkfinanzausgleichs

Die Rundfunklandschaft nach dem Staatsvertragsrecht von
1996 und die kleinen Rundfunkanstalten



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| <i>Vorwort</i> | 7 |
| <i>A. Die rundfunkrechtliche und rundfunkpolitische Lage nach der Novellierung der Rundfunkstaatsverträge</i> | 9 |
| 1. Die Vertragslage nach dem Dritten Rundfunkänderungsstaatsvertrag | 9 |
| 2. Die Vertragslage im Einzelnen | 9 |
| 3. Die Protokollerklärungen zu zwei Verträgen | 11 |
| 4. Folgerungen und gutachtliche Aufgabe | 13 |
| <i>B. Grundversorgung und Finanzausgleich</i> | 14 |
| <i>I. Grundversorgung und Funktionserforderlichkeit der Programme</i> | 14 |
| 1. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 14 |
| 2. Kritik | 18 |
| 3. Ergebnis | 21 |
| <i>II. Grundversorgung als funktionsäquivalente Versorgung</i> | 21 |
| 1. Grundversorgung und öffentliche Kommunikation | 21 |
| 2. Landesrundfunkanstalten und funktionsäquivalente Grundversorgung | 27 |
| 3. Funktionsäquivalenz als "unitarisierendes Element" der Rundfunkfreiheit | 31 |
| <i>III. Die Finanzierung funktionsäquivalenter Grundversorgung</i> | 33 |
| 1. Die staatsvertragliche Rechtslage | 33 |
| 2. Die Entwicklung des Finanzausgleichs | 34 |
| 3. Die rundfunkpolitische Grundentscheidung Bremens | 36 |
| 4. Die kooperative Finanzverantwortung der Länder für ein funktionsäquivalentes Programm der Rundfunkanstalten | 39 |
| 5. Bundestreue und Kündigung des Finanzausgleichs | 42 |
| 6. Art. 107 GG und die hierzu ergangene Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 45 |

| | |
|--|----|
| 7. Der Rundfunkfinanzausgleich in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 48 |
| 7.1 Die Aussagen des Bundesverfassungsgerichts zum Rundfunkfinanzausgleich | 48 |
| 7.2 Finanzausgleich und Gebührengleichheit | 49 |
| 8. Funktionsäquivalenz und Umfang der Finanzausgleichsleistungen | 52 |
| 9. Die kompetentielle Zuordnung der Einzelmaterien des Rundfunkfinanzausgleichs | 53 |
| 10. Alternativen zum gegenwärtigen Rundfunkfinanzausgleich | 54 |
| 10.1 Staatlich-budgetäre Hilfe | 54 |
| 10.2 Der "Gegenschlag" einer Kündigung von Staatsverträgen nach § 54 Abs. 3 RStV | 55 |
| 10.3 Gebührenerhöhung für die Sendegebiete finanzschwacher Rundfunkanstalten | 57 |
| 10.4 Radio Bremen als regionale Rundfunkstation | 59 |
| 10.5 Finanzierung aus einheitlicher Gebühr ohne Finanzausgleich | 60 |
| <i>IV. Zusammenfassende Thesen</i> | 63 |