

ÖFFENTLICHE
SUBVENTIONIERUNG PRIVATER

von

Dr. HANS PETER IPSEN

o. Professor der Rechte an der Universität Hamburg

1956



CARL HEYMANNS VERLAG KG
BERLIN · KÖLN

INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
Einleitung	1
1. Fragestellung	1
2. Der ökonomische Tatbestand	5
3. Begriffsbestimmungen	6
A. Der Verfassungs-Hintergrund	9
1. Verfassungsgrenzen der Interventionsverwaltung ..	9
a) Sozialstaats-Klausel	11
b) Interventionsverwaltung und Rechtsform ihrer Gestaltung	12
c) Subventionierung als Berufungsfall	12
d) Aushöhlung des Gesetzesvorbehalts	15
e) Rechtsschutz	16
2. Subventionierung und Parlamentskontrolle	17
3. Subventionierung als Hoheitsverwaltung	19
4. Subventionierung und internationale Wirtschafts- organisation	20
a) Montanvertrag	21
b) internationale Wirtschaftshilfen	23
B. Rechtstatsachen und Rechtsgrundlagen	25
1. Subventionierte Wirtschaftsbereiche	25
a) Landwirtschaft	25
b) Industrie	27
c) Handel und Verkehr	30
d) Gewerbe	31
e) Wohnungsbau	32
f) Filmwirtschaft	32

	Seite
2. Rechtsgrundlagen	33
a) Verfassungsrecht	33
b) Gesetzgebung	37
aa) Globalermächtigungen	37
bb) Subventions-Spezialgesetze	42
cc) Nachgeordnete Rechtsetzung der Exekutive	42
dd) Zivilrecht	43
c) Internationales Recht	44
C. Typologie der Subvention	45
1. Subventionszweck	45
a) Krisenbekämpfung	45
b) Preisverbilligung für Konsumenten	46
c) Ausgleichs-Subventionierung	47
d) Devisen- und währungspolitische Lenkungsgründe	47
e) Kriegsfolgen-Subventionen	48
f) Subventionen zur Vermeidung der Verstaatlichung	48
g) Subventionen mit unitarischer Wirkung	49
2. Initiative zur Subventionierung	49
3. Subventionen aus nicht-öffentlichen Haushalten	51
4. Organisation der Subventionsverwaltung	52
5. Umfang, Bemessung, Dauer der Subventionierung	53
6. Rechtstypen	54
a) Verlorene Zuschüsse	55
b) Kreditierung	55
c) Gewährleistung	55
d) Realförderung	55
7. Gegenleistungspflicht als Subventions-Element	55
D. Konstruktionsfragen	59
1. Rückständigkeit der konstruktiven Erfassung der Subvention	59
2. Das Subventionsverhältnis	61
a) Herstellung und rechtliche Zuordnung	61
b) Mögliche Zweistufigkeit des Rechtsverhältnisses	64

	Seite
c) Weitere Qualifikation	68
aa) Hergabe des verlorenen Zuschusses	68
bb) Ablehnung der Realförderung	71
d) Kein besonderes Subventions-Gewaltverhältnis ..	72
3. Entscheidungen im Subventionsverfahren	75
a) Subventionsentscheidungen als Verwaltungsakte	76
b) Inhaltsbindungen der Subventionsentscheidungen und ihrer Auflagen	78
c) Zuordnung der öffentlich-rechtlichen und zivil- rechtlichen Subventionsbeziehungen in ihren Aus- wirkungen	83
4. Verschränkungen einzelner Subventionsbeziehungen	86
a) bei Nichtigkeit der Subventionsbewilligung	87
b) bei Widerruflichkeit und Anfechtbarkeit der Sub- ventionsbewilligung	87
5. Rückforderung von Subventionsleistungen	89
6. Verfahren und Rechtsschutz in Subventions- beziehungen	92
a) Ablehnung des Subventionsantrages	92
b) Aufhebung der Subventionsbewilligung	93
c) Verweigerung der bewilligten Subventions- leistung	94
d) Beifügung von Nebenbestimmungen	95
e) Streitigkeiten um Inhalt und Bestand des Sub- ventionsverhältnisses	96
f) Rückforderung verlorener Zuschüsse	97
g) Rückforderung von Darlehen	101