

Helmut Brocke

**Rechtsfragen der landesplanerischen
Standortvorsorge für
umweltbelastende Großanlagen**

**Beiträge zum Siedlungs- und Wohnungswesen
und zur Raumplanung**

I n h a l t

	<u>Seite</u>
A. Aufgabenstellung	1
B. Die Standortwahl bei umweltbelastenden Großanlagen	6
I. Die Standortgenehmigung nach geltendem Recht	6
1. Genehmigung nach § 4 BImSchG	7
a) Förmliches Genehmigungsverfahren	8
b) Umweltspezifische Genehmigungsvoraussetzungen	9
c) Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	10
2. Weitere Entscheidungen öffentlicher Stellen	11
a) Landesplanerische Beurteilung	12
b) Energiewirtschaftsrechtliche Anzeige	14
c) Gemeindliches Einvernehmen	15
3. Genehmigung nach § 7 AtomG	17
a) Nuklearspezifische Genehmigungsvoraussetzungen	19
b) Andere öffentlich-rechtliche Vorschriften	20
II. Kritik der Standortgenehmigung	21
III. Änderungsvorschläge zur Standortfrage	24
1. Verbesserung des Genehmigungsverfahrens	25
a) Verfahren zur Standortvorklärung	25
b) Standort-Vorbescheid	27
c) Privilegierung gem. § 38 BBauG	28
d) Standort-Planfeststellungsverfahren	30
e) Anordnung sofortiger Vollziehung	32
2. Einführung einer Standortvorsorgeplanung	35
C. Grundlagen einer Standortvorsorgeplanung	38
I. Standortvorsorge im Rahmen der Bauleitplanung	38
1. Instrumentarium der Bauleitplanung	39
a) Flächennutzungsplan	39
b) Bebauungsplan	40
2. Überforderung des Planungsträgers	41
a) Fehlende Planungspflicht	42
b) Beschränkte Planungskapazität	43

	<u>Seite</u>
II. Standortvorsorge durch Landesplanung	44
1. Aufgabe der Landesplanung	44
2. Richtlinien für die landesplanerische Standortvorsorge	45
3. Standortvorsorgeplanung in den Ländern	49
a) Baden-Württemberg	49
b) Bayern	52
c) Hessen	55
d) Niedersachsen	57
e) Nordrhein-Westfalen	58
f) Rheinland-Pfalz	61
g) Saarland	61
h) Schleswig-Holstein	62
4. Regelungsgehalt landesplanerischer Standortfestsetzungen	63
a) Fördernde Funktion	64
b) Abwehrende Funktion	66
c) "Darstellungsprivileg"	68
5. Planungsrechtliche Besonderheiten	69
a) Räumlich konkrete Darstellung	69
b) Sachlich konkrete Darstellung	72
c) Aufstellung durch Fachbehörden	74
d) Verhältnis zur Regionalplanung	76
III. Exkurs: Standortvorsorge durch den Bund	78
1. Aufgaben nach dem Raumordnungsgesetz	80
2. Kompetenzrechtliche Prüfung	83
a) Bundesrechtliche Rahmenvorschriften	83
b) Vollkompetenz des Bundes	85
aa) Kompetenzkombination	86
bb) Kompetenz kraft "Natur der Sache"	87
D. Bindungswirkung der Standortfestsetzungen	89
I. Pflicht der Gemeinden zur Anpassung der Bauleitpläne	92
1. Rechtsgrundlage der Anpassungspflicht	92
2. Anpassung bei gemeindlicher Planungsinitiative	94

	<u>Seite</u>
3. Pflicht zur Umplanung	95
a) Inhaltliche Ableitung	95
b) Durchsetzung der Anpassungspflicht	97
4. Pflicht zur Erstplanung	98
a) Aus dem Anpassungsgebot	99
b) Aus dem allgemeinen Planungsgebot	101
c) Aus einem landesplanerischen Planungsgebot	103
5. Anpassungsbedingte Folgewirkungen	110
II. Unvermittelte Geltung im Baugenehmigungsverfahren	111
1. Wirkungsweise während der Anpassungszeit	112
a) Untersagung nach § 7 ROG	112
b) Landesplanerische Zurückstellung von Baugesuchen	113
c) Sicherungsmittel der Bauleitplanung	114
2. Wirkungsweise im unverplanten Gemeindegebiet	115
a) Bauvorhaben im Innenbereich	117
b) Bauvorhaben im Außenbereich	120
III. Beachtungspflicht anderer Planungsträger	124
IV. Sicherung künftiger Standortfestsetzungen	126
 E. Notwendige Rechtsform der Standortfestsetzungen	 129
I. Rechtsformregelungen des Landesplanungsrechts	130
II. Verfassungsaspekte zur Rechtsformfrage	131
1. Prinzip der Gewaltenteilung	132
a) Standortvorsorgeplanung als "Leitentscheidung"	132
b) "Leitentscheidungen" zur Standortvorsorgeplanung	135
2. Gesetzesvorbehalt in Art. 28 Abs. 2 GG	137
a) Anpassungsklauseln als "Gesetz"	138
b) Selbständiger Regelungsgehalt der Ziele	139
c) Rechtsform einer Rechtsverordnung	141
 F. Zulässigkeit der Standortfestsetzungen	 144
I. Vereinbarkeit mit dem Bundesbaugesetz	144
1. Überörtlichkeit der Landesplanung	146
2. Darstellungsprivileg der Bauleitpläne	148
3. Selbstverantwortlichkeit der Gemeinde	149

	<u>Seite</u>
II. Vereinbarkeit mit der gemeindlichen Selbstverwaltungs- garantie	152
1. Verfassungsrechtliche Gewährleistung der Planungs- hoheit	153
a) Funktionales Selbstverwaltungsverständnis	155
b) Herkömmliche Verfassungsinterpretation	156
c) Res-mixtae-Lehre	161
2. Zulässige Beschränkung der Planungshoheit	164
G. Verfahren der Planaufstellung	168
I. Erarbeitungsphase	168
1. Vorauswahl geeigneter Standorte	168
2. Beteiligung öffentlicher und privater Stellen	171
II. Feststellungsphase	174
H. Zusammenfassung der rechtlichen Prüfung	177
J. Mögliche Verbesserungen bei der Zielverwirklichung	179
I. Änderungen bei der Standortsicherung	179
1. Gemeindliche Pflicht zur Erstplanung	180
2. Auslegungs- und Erörterungsverfahren	184
II. Änderungen bei der Standortdurchsetzung	186
1. Regionale Wirtschaftspolitik	188
2. Darstellungsprivileg	189
3. Standortzuweisung	190