

# **Das Nachbarrecht der öffentlichen Anlagen**

Nachbarschutz gegen Planfeststellungen  
und sonstige Anlagen der öffentlichen Hand

Dr. jur. Rudolf Steinberg  
Universitätsprofessor an der  
Johann Wolfgang Goethe-Universität Frankfurt a.M.

unter Mitarbeit von  
Dietrich Hofmann  
wiss. Mitarbeiter

Verlag W. Kohlhammer  
Stuttgart Berlin Köln Mainz

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XII
<b>I. Die öffentliche Hand als »Nachbar« .....</b>	<b>1</b>
1. Die Verdrängung des privaten Nachbarrechts durch das öffentliche Recht .....	1
2. Das bipolare öffentlich-rechtliche Nachbarrechtsverhältnis und das allgemeine öffentliche Anlagenrecht .....	7
3. Die Begründung nachbarrechtlicher Ansprüche gegen Anlagen der öffentlichen Hand .....	11
a) Die Grundlage des öffentlich-rechtlichen Abwehranspruchs .....	11
b) Die Abgrenzung von Unterlassungs-, Beseitigungs- und Stilllegungsansprüchen .....	15
c) Die Festlegung der nachbarschützenden rechtlichen Anforderungen an eine Anlage der öffentlichen Hand ..	18
d) Der Nachbar als der durch die Anlage in seinen Rechten Betroffene .....	20
e) Die Erheblichkeit von Beeinträchtigungen, insbesondere von Immissionen .....	25
aa) Das Erfordernis einer tatsächlichen Beeinträchtigung .....	25
bb) Absolute Erheblichkeitsschwelle .....	26
cc) Relative Erheblichkeitsschwelle .....	28
dd) Die Bedeutung technischer Normen .....	32
f) Die Anlage als Quelle der Beeinträchtigung .....	36
<b>II. Voraussetzungen des Nachbarschutzes gegen formlos errichtete Anlagen .....</b>	<b>40</b>
1. Duldungspflicht gemeinwichtiger Anlagen? .....	40
2. Rechtliche Maßstäbe der Beurteilung einer formlos errichteten und betriebenen Anlage der öffentlichen Hand ..	44
a) Allgemeines .....	44
b) Planungsrechtliche Zulässigkeit .....	45
aa) Die Anwendung bauplanungsrechtlicher Maßstäbe ..	45
bb) Die bauplanungsrechtlichen Maßstäbe im einzelnen (Überblick) .....	48
c) Bauordnungsrechtliche Zulässigkeit .....	51
d) Abwehr von Immissionen .....	52
aa) Die Anwendung immissionsschutzrechtlicher Regelungen .....	52
bb) Die entsprechende Anwendung von § 906 BGB ....	60
cc) Informationsansprüche der Nachbarn .....	64
e) Rechtsstaatliche Bindungen bei formlosen Planungen ...	66

3. Ansprüche wegen Verstoßes gegen formelle Genehmigungs- bzw. Planfeststellungspflichten .....	68
4. Anspruch auf Schutzauflagen .....	72
5. Gerichtliche Durchsetzung des Abwehranspruchs .....	73
6. Entschädigungsansprüche .....	76

<b>III. Nachbarschutz gegen Planfeststellungen am Beispiel der Straßenplanung .....</b>	<b>83</b>
1. Allgemeine Voraussetzungen der straßenrechtlichen Planfeststellung .....	83
a) Erforderlichkeit der Planfeststellung .....	83
b) Das anzuwendende Planfeststellungsrecht .....	88
c) Folgemaßnahmen und Zusammentreffen mehrerer planfeststellungsbedürftiger Vorhaben .....	89
aa) Folgemaßnahmen .....	89
bb) Das »echte« Zusammentreffen von Planfeststellungen .....	91
d) Ersetzung der Planfeststellung durch Bebauungsplan ...	92
aa) Straßenplanung durch Bebauungsplan .....	92
bb) Voraussetzungen und Grenzen .....	95
2. Das Planfeststellungsverfahren .....	101
a) Anzuwendende Vorschriften .....	101
b) Der Ablauf des Planfeststellungsverfahrens .....	103
aa) Einreichung des Plans .....	103
bb) Anhörungsverfahren .....	107
cc) Planauslegung und Einwendungen .....	108
dd) Erörterungstermin .....	116
ee) Heilung während des Planfeststellungsverfahrens ...	120
ff) Der Planfeststellungsbeschluß .....	120
gg) Zustellung .....	122
hh) Wirksamkeitsdauer des Planfeststellungsbeschlusses .	123
ii) Planänderung und Planaufgabe .....	124
c) Die formelle Konzentrationswirkung der Planfeststellung	125
d) Die Geltendmachung eines Verfahrensfehlers .....	126
aa) Die Folgen eines fehlerhaften Planfeststellungsverfahrens .....	126
bb) Die Heilung von Verfahrensfehlern .....	131
cc) Unbeachtlichkeit von Verfahrensfehlern .....	132
3. Materiell-rechtliche Voraussetzungen .....	134
a) Rechtliche Bindungen der planerischen Gestaltungsfreiheit .....	134
b) Rechtliche Vorentscheidungen .....	136
c) Planrechtfertigung .....	139
d) Planungsleitsätze und Abwägung .....	142
e) Das Abwägungsgebot .....	148
f) Dimensionen des Abwägungsgebots .....	155
aa) Die raumgestaltende Funktion der Planfeststellung .	155
bb) Grundsatz der Problembewältigung .....	157
cc) Alternativplanung .....	158
dd) Abwägungsbelange .....	160
ee) Wahrunterstellung .....	161

ff) Individualisierung der Abwägungsbelange .....	162
gg) Bedarfs- und Kapazitätsprognose .....	162
hh) Straßenbaurichtlinien .....	164
ii) Abwägung öffentlicher und privater Belange .....	164
jj) Grenzen der Abwägung .....	165
kk) Entscheidungsvorbehalte .....	165
g) Die Berücksichtigung des »sekundären« materiellen Rechts .....	167
h) Die Geltendmachung eines materiellen Rechtsmangels ..	170
4. Ausgleichsregelungen in der Planfeststellung .....	173
a) Grenzen planerischen Abwägens .....	173
b) Schutzanordnungen .....	175
aa) Allgemeine Voraussetzungen .....	175
bb) Zerschneidung eines Grundstücks .....	180
cc) Zuwegung .....	181
dd) Lärmbeeinträchtigung .....	182
ee) Schutzgegenstand .....	190
ff) Auswahl der Schutzvorkehrung .....	193
gg) Sonstiges .....	194
c) Entschädigung für nachteilige Wirkungen auf Rechte anderer .....	195
aa) Allgemeine Voraussetzungen .....	195
bb) Der Vorrang des real-physischen Ausgleichs .....	197
cc) Problematik der Entschädigungsregelung .....	198
dd) Regelungen im Planfeststellungsbeschluß .....	200
ee) Nachträgliche Schutzauflagen .....	203
d) Enteignung .....	205
5. Rechtsschutz bei Planfeststellungen .....	206
a) Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses .....	206
b) Anfechtungsklage gegen den Planfeststellungsbeschluß ..	209
aa) Klageart .....	209
bb) Vorverfahren .....	209
cc) Klagefrist .....	209
dd) Klagegegner .....	210
ee) Sachliche Zuständigkeit .....	211
ff) Beiladung .....	211
gg) Klagebefugnis .....	212
hh) Die Verbandsklage .....	213
ii) Reichweite und Zeitpunkt der verwaltungsgerichtlichen Überprüfung .....	217
jj) Die Rechtswirkungen des Aufhebungsurteils .....	218
c) Die in der Planfeststellung geschützten Rechte Privater ..	219
d) Klage einer Gemeinde .....	223
e) Klage auf Schutzauflagen .....	228
f) Vorbeugender Rechtsschutz .....	231
g) Vorläufiger Rechtsschutz .....	233
<b>IV. Besonderheiten anderer Planfeststellungen .....</b>	<b>238</b>
1. Planfeststellungen nach dem Abfallgesetz des Bundes .....	239
a) Gesetzeslage .....	239
b) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	240

aa) Verfahrensrecht .....	240
bb) Materiell-rechtliche Grundlagen und Besonderheiten .....	241
2. Planfeststellung nach dem Personenbeförderungsgesetz .....	244
a) Gesetzeslage .....	244
b) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	246
3. Bundesbahnplanung .....	249
a) Gesetzeslage .....	249
b) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	251
aa) Verfahrensrecht .....	251
bb) Materielle Rechtslage .....	251
4. Wasserstraßenplanung .....	252
a) Gesetzeslage .....	252
b) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	253
aa) Verfahrensrecht .....	253
bb) Materiell-rechtliche Grundlage und Besonderheiten .....	254
cc) Weitere Gerichtsentscheidungen .....	255
5. Luftverkehrsrechtliche Planfeststellung .....	256
a) Gesetzeslage .....	256
b) Klagebefugnis/Gerichtszuständigkeit .....	261
c) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	261
aa) Verfahrensrecht .....	261
bb) Materielle Rechtslage .....	262
6. Planfeststellungsverfahren nach dem WHG .....	265
a) Gesetzeslage .....	265
aa) Materielles Recht (Übersicht) .....	265
bb) Planfeststellungsbedürftige gemeinnützige Vorhaben .....	268
cc) Plangenehmigung und Flurbereinigung .....	271
dd) Sonstiges materielles Recht .....	271
ee) Verfahrensrecht .....	272
b) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	274
aa) Verfahrensrecht .....	274
bb) Materielle Rechtslage .....	274
cc) Einzelfälle .....	281
dd) Vorteilsausgleichung .....	282
7. Planfeststellung für Anlagen zur Sicherstellung und zur Endlagerung radioaktiver Abfälle .....	282
a) Gesetzeslage .....	282
b) Gesetzeslage in der Erkundungsphase eines Endlagers/Die rechtliche Behandlung eines Erkundungsbergwerks .....	286
c) Der Vergleich mit dem Straßenplanungsrecht .....	289
aa) Verfahrensrecht .....	289
bb) Materielles Recht .....	291

<b>V. Nachbarschutz gegen vorbereitende bzw. Höherstufige staatliche Planungen .....</b>	<b>295</b>
1. Nachbarschutz in mehrstufigen Verwaltungsverfahren .....	295
2. Bauleitplanung .....	299
3. Landes- und Regionalplanung .....	299

4. Vorbereitende Straßenplanung .....	306
a) Ausbauplanung .....	306
b) Trassenentscheidung .....	311
c) Maßnahmen der Sicherung und Vorbereitung der Straßenplanung .....	318
5. Sonstige vorbereitende Fachplanungen .....	320
<b>VI. Nachbarschutz gegen militärische Anlagen .....</b>	<b>322</b>
1. Bau und Betrieb von Bundeswehranlagen .....	323
a) Immissionsschutz .....	323
b) Baurecht .....	325
aa) Bauplanungsrecht .....	325
bb) Bauordnungsrecht .....	328
c) Luftverkehrsrecht .....	329
d) Landbeschaffungsgesetz .....	331
2. Bau und Betrieb von Anlagen der NATO-Truppen .....	334
a) Völkerrechtliche Grundlagen .....	334
b) Baurecht .....	336
c) Immissionsschutzrecht .....	337
d) Rechtsschutzdefizite .....	338
<b>VII. Grenzüberschreitender Nachbarschutz .....</b>	<b>340</b>
1. Problemstellung .....	340
2. Nachbarrechte des Ausländers im Verwaltungsverfahren und verwaltungsgerichtlichen Verfahren gegenüber Anlagen im Grenzbereich .....	344
a) Reichweite des materiellen Anlagenrechts .....	344
b) Beteiligung des Grenznachbarn im Verwaltungsverfahren .....	348
c) Klagebefugnis des Grenznachbarn .....	350
Normenregister .....	353
Sachregister .....	365