

Wilfried Erbguth

Zur Vereinbarkeit der jüngeren
Deregulierungsgesetzgebung im
Umweltrecht mit dem
Verfassungs- und Europarecht

– am Beispiel des Planfeststellungsrechts –



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Vorbemerkung	15
A. Gutachtensauftrag und Vorgehensweise	16
B. Deregulierung und rechtliche Anforderungen im Überblick	17
I. Vom Verkehrswegeplanungsbeschleunigungsgesetz zum Genehmigungsverfahrenbeschleunigungsgesetz und zum 6. VwGOÄndG	17
II. Anforderungen des Verfassungsrechts und des Europarechts.....	20
1. Verfassungsrechtliche Anforderungen	21
a) Rechtsstaatsprinzip	21
b) Staatsziel Umweltschutz, Art. 20a GG	22
c) Grundrechte, insbesondere Art. 19 Abs. 4, 14, 2 GG	24
aa) Rechtsweggarantie des Art. 19 Abs. 4 GG.....	24
bb) Verfahrensschutz durch materielle Grundrechte.....	27
2. Europarechtliche Anforderungen.....	32
a) Vorgaben des primären und sekundären Europarechts	32
b) Gebot des effektiven Rechtsschutzes	33
c) Verbot einer Vereitelung der Ausübung des Gemeinschaftsrechts durch das nationale Recht.....	33
C. Deregulierungsvorschriften im Spannungsfeld zum Verfassungs- und Europarecht	35
I. Einzelanalyse	35
1. Deregulierung im Verwaltungsverfahrenrecht.....	35
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben.....	35
b) Überprüfung der gesetzlichen Deregulierungsmaßnahmen.....	36
aa) Fristverkürzungen im Beteiligungsverfahren.....	36
bb) Reduzierung von Mitwirkungsrechten im Verfahren der Plangenehmigung	38
cc) Ausschluß von Mitwirkungsrechten bei Ausfall von Zulassungsverfahren	44
dd) Einführung bzw. Erweiterung von Präklusionsvorschriften...45	

ee) Ergänzendes (Verwaltungs-)Verfahren.....	47
ff) Ausschluß der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs ...	49
c) Europarechtliche Vorgaben	50
d) Überprüfung der gesetzlichen Deregulierungsmaßnahmen.....	50
aa) Fristverkürzungen im Beteiligungsverfahren.....	51
bb) Reduzierung von Mitwirkungsrechten im Verfahren der Plangenehmigung	53
cc) Ausschluß von Mitwirkungsrechten bei Ausfall von Zu- lassungsverfahren	55
dd) Einführung bzw. Erweiterung von Präklusionsvorschriften...	57
ee) Ergänzendes (Verwaltungs-)Verfahren.....	58
2. Deregulierung mit Wirkung für das Verwaltungsprozeßrecht	58
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben.....	59
b) Überprüfung der gesetzlichen Deregulierungsmaßnahmen.....	59
aa) Präklusionsvorschriften	59
(1) Materielle Einwenderpräklusion	60
(2) Behördenpräklusion	69
bb) Verfahren einstweiligen Rechtsschutzes	69
(1) Ausschluß der aufschiebenden Wirkung der Klage und Entfall der aufschiebenden Wirkung.....	69
(2) Antrags-, Begründungsfristen u.ä.	74
(3) Heilungs- und Unbeachtlichkeitsvorschriften.....	79
(4) Ergänzungen von Ermessensgründen, Planergän- zung und ergänzendes Verfahren	85
cc) Klageverfahren	86
(1) Ausschluß der aufschiebenden Wirkung der Klage und Entfall der aufschiebenden Wirkung.....	86
(2) Klageerhebungs- und Begründungsfristen.....	86
(3) Heilungs- und Unbeachtlichkeitsvorschriften.....	87
(4) Planergänzung und ergänzendes Verfahren.....	88
dd) (Sonstige) Neuregelungen im Rechtsmittelrecht.....	88
c) Europarechtliche Vorgaben	89
d) Überprüfung der gesetzlichen Deregulierungsmaßnahmen.....	90
II. Zwischenergebnis	95

III. Die kumulative Wirkung der gesetzlichen Deregulierungsmaßnahmen und ihre Konsequenzen für das materielle Recht.....	96
D. Gesamtergebnis in Thesen.....	98
E. Die Untersuchungsergebnisse und Deregulierungen im Gentechnikrecht sowie Bau- und Raumordnungsrecht	99
Literaturverzeichnis	101