

Martin Stock

# Innere Medienfreiheit – Ein modernes Konzept der Qualitätssicherung

Mit Textanhang:  
Redakteursstatute im Rundfunk



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung: Programmqualität und ihre strukturellen Prämissen .....	13
II. Innere Medienfreiheit: Entwicklung und Sachstand.....	17
1. Die Statutenbewegung um 1970 .....	17
a) Eine konstitutionelle Idee.....	17
b) Der Grundrechtskonnex .....	18
c) Realisierungsprobleme .....	19
2. Innere Pressefreiheit .....	20
a) Die Presserechtsreform und ihr Scheitern.....	20
b) Redakteursstatute – ein schwieriges Thema .....	21
c) Auf der Suche nach einer tragfähigen Rechtsgrundlage .....	22
d) Das Presserechtsrahmengesetz wird blockiert .....	24
e) Nicht mehr zeitgemäß? .....	26
3. Innere Rundfunkfreiheit beim Privatrundfunk.....	27
a) Ähnliche Verhältnisse wie im Pressewesen .....	27
(1) Die nächste Runde .....	27
(2) Wieder ein schwieriges Thema.....	28
b) Nordrhein-Westfalen: Privatrundfunkrecht nach öffentlich-rechtlichem Muster?.....	28
(1) Programmliche Binnenpluralität.....	29
(2) Eigene journalistische Verantwortung.....	29
(3) Redakteursbeteiligung .....	29
(4) Innere Rundfunkfreiheit zwecks Vielfaltsicherung .....	31
(5) Die Vorrangklausel vor dem Bundesverfassungsgericht.....	31
(6) Nordrhein-Westfalen macht Schule.....	32
(7) Realisierungsprobleme .....	33
(8) Symbolische Normen?.....	35
c) Innere Rundfunkfreiheit im Zwei-Säulen-Modell.....	36
(1) Das neue Modell im Überblick.....	36
(2) Strukturkompromiß? .....	37
(3) Redakteursstatute und ihre Praxisbedeutung .....	38
(4) Medienstrukturelle Zusammenhänge.....	39
(5) Nachbesserung – aber wie? .....	40
(6) Reformstau .....	41
(7) Verhandlungslösung? .....	42
(8) Was man daraus lernen kann .....	43
d) Der Rundfunkstaatsvertrag: Versäumte Gelegenheiten (bundesweit) .....	44
(1) Die Rundfunkfreiheit im Streit der Verfassungsexperten: Funktionsgrundrecht oder Unternehmerfreiheit?.....	44

(2) Der Rundfunkstaatsvertrag 1987 .....	46
(3) Der Rundfunkstaatsvertrag 1991 .....	46
(4) Innere Qualitäts-, insbesondere Vielfaltsicherung: Neue Reformvorschläge .....	47
(5) Die Sicht der Landesmedienanstalten.....	48
(6) Gute Nachrichten aus den Staatskanzleien.....	49
(7) Der Rundfunkstaatsvertrag 1996 .....	50
(8) Innere Rundfunkfreiheit ade? .....	52
4. Innere Rundfunkfreiheit beim öffentlich-rechtlichen Rundfunk.....	54
a) Anders als bei Presse und Privatrundfunk .....	54
(1) ARD/ZDF: Zufluchtsstätten der Medienfreiheit?.....	54
(2) Ein buntes Spektrum.....	54
b) Ältere und neuere Regelwerke.....	55
(1) Pionierphase: Das NDR-Redakteursstatut 1973 und sein frühes Ende ....	55
(2) Partizipation per Dienstanweisung .....	57
(3) Abstützung im Personalvertretungsrecht.....	57
(4) Das WDR-Redakteursstatut 1987: Endlich eine funktionsgerechte Lösung auf spezialgesetzlicher Grundlage .....	60
(5) Nordrhein-Westfalen macht wieder Schule.....	61
(6) Es bleibt aber noch viel zu tun .....	63
(7) Dienstrechtliche Innovationen beim ZDF .....	64
(8) DR und DW: Zwei kühne konsentierete Setzungen – noch ohne festen Rechtsrahmen.....	66
c) Zur heutigen Lage .....	67
(1) Geltende Redakteursstatute und ähnliche Regelungen (Überblick) .....	67
(2) Exkurs I : TU FELIX AUSTRIA .....	69
(3) Exkurs II: Kann die Schweiz gleichziehen? .....	74
(4) Innere Rundfunkfreiheit europaweit? Ein Merkposten .....	78
(5) Und wie weiter in Deutschland?.....	80
III. Normative Grundsätze.....	84
1. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	84
a) Art. 5 I 2 GG als Richtwert für Redakteursstatute .....	84
b) Der „Medium- und Faktor-“Auftrag bedingt Eigenverantwortung .....	87
c) Arbeitsteilige Grundrechtsausübung.....	88
2. Komplexe Steuerungsprobleme, insbesondere beim Privatrundfunk .....	91
a) Vom Programm- zum Strukturkonflikt.....	91
b) Neues Privatrundfunkrecht: Die nordrhein-westfälische Variante .....	91
c) Private lokale Statute: Die Musterentwürfe .....	92
d) Gleiche Regeln – andere Verhältnisse .....	94
e) Redakteursbeteiligung als Element der Vielfaltsicherung: Das Karlsruher Plazet .....	95

IV. Zur näheren Ausgestaltung der Redakteursbeteiligung.....	98
1. Eine eigenständige Rechtsmaterie.....	98
a) Abkoppelung vom Betriebsverfassungs- bzw. Personalvertretungsrecht? ....	98
b) Rein rundfunkrechtliche Lösungen, insbesondere das WDR-Konzept .....	100
c) Der neue Trend: Verselbständigung und Kooperation.....	103
2. Programmmitarbeiter (Definitionsfragen).....	105
a) Der begünstigte Personenkreis: Funktionale Abgrenzung.....	105
b) Festangestellte und freie Mitarbeiter.....	106
c) Was besagt darüber der Programmauftrag? .....	109
3. Eigene journalistische Verantwortung .....	111
a) Innere Rundfunkfreiheit: Ein individueller Baustein.....	111
b) Ältere und neuere Normierungsversuche.....	113
c) Worum es geht .....	116
4. Einrichtungen der Redakteursbeteiligung .....	118
a) Emanzipation, organisatorisch .....	118
b) Die Redakteursversammlung .....	119
c) Der Redakteursausschuß .....	121
5. Programmkonflikte .....	122
a) Ein voraussetzungsvoller prozeduraler Ansatz .....	122
b) Der klassische Programmkonflikt in der rechtlichen Agenda heutiger Redakteursausschüsse .....	124
c) Zur realen Bedeutung der Konfliktregelungen.....	127
6. Personalangelegenheiten .....	129
a) Ein vernachlässigtes Thema .....	129
b) Personelle Mitwirkung im Überblick.....	130
c) Einbringung professioneller Aspekte durch Profis – ein hoffnungsloser Fall?.....	133
7. Strukturfragen.....	134
a) Hier sieht es besser aus .....	134
b) Strukturelle Veränderungen als Gegenstand der Redakteursmitwirkung nach geltendem Recht .....	136
c) Neue Detailfragen .....	138
8. Publizität .....	141
a) Öffentlichkeit als Appellationsforum.....	141
b) Geltende Publizitätsregelungen .....	144
c) Diskurse und Watch-Dogs – ein neuer Anlauf?.....	146

V. Zusammenfassung und Ausblick:	
Qualitätssicherung (auch) durch innere Medienfreiheit? .....	148
VI. Literaturauswahl.....	165
Textanhang: Redakteursstatute im Rundfunk .....	184
I. Öffentlich-rechtlicher Rundfunk.....	184
1. Bayerischer Rundfunk (BR).....	184
Dienstanweisung vom 1.10.1971 .....	184
2. Hessischer Rundfunk (HR) .....	186
a) Dienstvereinbarung vom 15.11.1977, geändert durch Vereinbarung vom 26.1.1998 .....	186
b) Statut der Fachgruppe der Redakteure vom 25.11.1977.....	188
c) Geschäftsordnung der Redakteursvertretung .....	189
3. Norddeutscher Rundfunk (NDR) .....	191
a) NDR-Staatsvertrag vom 17./18.12.1991 (Auszug) .....	191
b) Redakteursstatut für den Norddeutschen Rundfunk vom 17.12.1994 .....	191
4. Ostdeutscher Rundfunk Brandenburg (ORB) .....	197
a) ORB-Gesetz vom 6.11.1991, zuletzt geändert durch Gesetz vom 7.4.1999 (Auszug).....	197
b) Redakteursstatut des Ostdeutschen Rundfunks Brandenburg vom 21.4.1998 .....	197
5. Radio Bremen (RB).....	202
a) RB-Gesetz vom 22.6.1993, zuletzt geändert durch Gesetz vom 27.10.1998 (Auszug).....	202
b) Dienstvereinbarung über ein Redakteursstatut vom 13.12.1995 .....	202
6. Saarländischer Rundfunk (SR).....	206
a) Rundfunkgesetz für das Saarland (Landesrundfunkgesetz - LRG) i.d.F. der Bekanntmachung vom 18.12.1998 (Auszug) .....	206
b) Saarländisches Personalvertretungsgesetz (SPersVG) i.d.F. der Bekanntmachung vom 2.3.1989 (Auszug).....	206
c) Dienstvereinbarung über ein Redaktionsstatut vom 5.4.1989 .....	207
7. Sender Freies Berlin (SFB) .....	211
a) Dienstvereinbarung über Bildung, Anhörung und Information von Berufsgruppenvertretungen beim SFB vom 1.12.1971.....	211
b) Satzung der Redakteursversammlung des SFB i.d.F. vom 16.1.1987 .....	212
c) Wahlordnung für die Wahl des Redakteurausschusses i.d.F. vom 12.12.1995 .....	214
d) Konsentiertes Schreiben des Intendanten an den Redakteurausschuß vom 29.9.1972 .....	214

8. Westdeutscher Rundfunk (WDR) .....	216
a) WDR-Gesetz i.d.F. der Bekanntmachung vom 25.4.1998 (Auszug).....	216
b) Redakteurstatut des Westdeutschen Rundfunks Köln vom 25.8.1987 .....	217
9. Zweites Deutsches Fernsehen (ZDF) .....	222
a) Personalvertretungsgesetz für das Land Rheinland-Pfalz (LPersVG) vom 8.12.1992) (Auszug) .....	222
b) Dienstvereinbarung vom 7.6.1996.....	222
c) Redaktionsstatut (Entwurf 1999) .....	227
10. Deutschlandradio (DR) .....	231
Redakteursstatut vom 15.9.1995 .....	231
11. Deutsche Welle (DW) .....	236
Redakteursstatut der Deutschen Welle i.d.F. vom 22.9.1994 .....	236
12. Exkurs: Österreichischer Rundfunk (ORF).....	239
a) Bundesgesetz vom 10.7.1974 über die Aufgaben und die Einrichtung des Österreichischen Rundfunks (RFG) i.d.F. der Wiederverlautbarung vom 21.9.1984, zuletzt geändert durch das Gesetz BGBl. I Nr. 159/1999 (Auszug).....	239
b) ORF-Redakteursstatut vom 1.7.1976.....	242
II. Privater Rundfunk.....	249
1. Lokaler Rundfunk in Nordrhein-Westfalen: Gesetzesgrundlagen und Statutsentwürfe.....	249
a) Rundfunkgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen i.d.F. der Bekanntmachung vom 25.4.1998 (Auszug).....	249
b) Musterentwurf des Deutschen Journalisten-Verbands (DJV), Landesverband Nordrhein-Westfalen, und der Deutschen Journalisten- Union (dju) in der Industriegewerkschaft Druck und Papier, Landesbezirk Nordrhein-Westfalen (1989) .....	249
c) Musterentwurf des Verbands Lokaler Rundfunk in Nordrhein- Westfalen (VLR) (1990) .....	253
d) Musterentwurf des Verbands Rheinisch-Westfälischer Zeitungsverleger (VRWZ) (1989) .....	256
2. Radio Bielefeld.....	259
Redakteursstatut vom 1.2.1992 .....	259
3. Radio Herford.....	263
Redakteursstatut vom 24.6.1991 .....	263
4. Radio Antenne Münster .....	267
Redakteursstatut vom 7.2.1992 .....	267

5. Antenne Düsseldorf.....	270
Redakteursstatut vom 17.10.1996.....	270
6. Radio Herne 90acht.....	274
Redakteursstatut vom 1.6.1991.....	274
7. Radio MK (Iserlohn).....	278
Redakteursstatut vom 17.6.1991.....	278
8. Radio Siegen.....	281
Redakteursstatut vom 12.3.1991.....	281
9. Radio Köln.....	284
Redakteursstatut vom 1.1.1994.....	284
10. Domradio (Köln).....	287
Redakteursstatut vom 14.12.2000.....	287