

Der Rechnungshof als Wirtschaftlichkeitsprüfer

Ein Beitrag der Verwaltungslehre

von

Andreas Greifeld



C.H.BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1981

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| 1. Einleitung | 1 |
| 2. Das Prinzip der Wirtschaftlichkeit | 4 |
| 2.1 Die Grundsätze von Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit im Gesetz | 4 |
| 2.2 Die Definition des Wirtschaftlichkeitsprinzips | 7 |
| 2.3 Begriffsbedeutung | 8 |
| 2.3.1 Der Kern: Das Rationalprinzip | 8 |
| 2.3.2 Die Kreation von Zwecken | 12 |
| 2.3.3 Die Trennung der Zweckverfolgung | 12 |
| 2.3.4 Die Optimalitätsforderung | 13 |
| 2.3.5 Das pragmatische Wirtschaftlichkeitsprinzip | 14 |
| 2.3.6 Die zwingende Zweigliedrigkeit des Wirtschaftlichkeitsprinzips | 16 |
| 2.3.7 Art der erfaßten Werte | 18 |
| 2.3.8 Wirtschaftlichkeit bei Risiko | 19 |
| 2.4 Die Eignung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs für den öffentlichen Bereich | 20 |
| 2.4.1 Die Anforderungen des Wirtschaftlichkeitsbegriffes an sein Anwendungsgebiet | 20 |
| 2.4.2 Der öffentliche Bereich als Anwendungsgebiet | 22 |
| 2.5 Andere Versuche der Begriffskonkretisierung | 26 |
| 2.5.1 Wirtschaftlichkeit durch Marktorientierung | 26 |
| 2.5.2 Wirtschaftlichkeit und betriebswirtschaftliche Grundsätze | 31 |
| 2.5.3 Wirtschaftlichkeit als Rechtsprinzip | 32 |
| 2.6 Das Verhältnis der Prüfungsmaßstäbe zueinander | 35 |
| 2.6.1 Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit | 35 |
| 2.6.2 Wirtschaftlichkeit und Rechtmäßigkeit | 36 |
| 3. Prüfungsmaßstab und Prüfungsaufgabe | 39 |
| 3.1 Der Haushalt als Zwecksetzer von Wirtschaftlichkeitsprüfungen | 39 |
| 3.2 Politische Führung und Machtmodelle | 42 |
| 3.3 Zweckklarheit und Paretoprinzip | 42 |
| 3.4 Maßstab der Konsensfähigkeit | 43 |
| 3.5 Wirtschaftlichkeitskontrolle im Mehrparteienprozeß | 45 |
| 3.5.1 Arbeitsgeteilte Ausgabenkontrolle | 45 |
| 3.5.2 Das herkömmliche Aufgabenverständnis | 47 |
| 3.5.3 Der Kontrollbegriff bei der Wirtschaftlichkeitsprüfung | 49 |
| 4. Die Ausgabenkontrolle | 50 |
| 4.1 Definition der teilnehmenden Parteien | 50 |
| 4.2 Die Verwaltung | 51 |
| 4.2.1 Sparsamkeit | 52 |
| 4.2.2 Fehlermeldung | 55 |
| 4.2.3 Alternativenmobilität | 55 |
| 4.3 Der Mandatsträger | 57 |

| | |
|---|-----|
| 4.3.1 Stofftransfer | 58 |
| 4.3.2 Der Mandatsträger in der Finanzpolitik | 60 |
| 4.4 Der Finanzexperte | 62 |
| 4.4.1 Programmevaluation | 62 |
| 4.4.2 Alternativen | 64 |
| 4.5 Der Parteipolitiker | 67 |
| 4.6 Der Wirtschaftlichkeitsprüfer | 69 |
| 4.6.1 Einseitigkeiten | 69 |
| 4.6.2 Sparsamkeit | 71 |
| 4.6.3 Fehlermeldung | 72 |
| 4.6.4 Alternativenmobilisierung | 73 |
| 4.6.5 Stofftransfer | 74 |
| 4.6.6 Programmevaluation | 76 |
| 4.6.7 Entideologisierung | 78 |
| 5. Die gesetzliche Ausgestaltung des Rechnungshofauftrags | 79 |
| 5.1 Der Bundesrechnungshof nach dem Grundgesetz | 79 |
| 5.1.1 Die Rechnungsprüfung | 80 |
| 5.1.2 Die rechnungsunabhängige Prüfung | 83 |
| 5.2 Die einfachgesetzliche Ausgestaltung des Berichtsauftrags | 85 |
| 5.3 Die tatsächliche Gewichtung der gesetzlichen Prüfungsaufgaben | 86 |
| 5.3.1 Die Bemerkungen nach § 97 BHO | 86 |
| 5.3.2 Die Beratung nach § 88 II BHO | 90 |
| 5.3.3 Der Bericht über Angelegenheiten von besonderer Bedeutung | 91 |
| 6. Bundesrechnungshof und Wirtschaftlichkeitsprüfer | 92 |
| 6.1 Sparsamkeit | 92 |
| 6.2 Fehlermeldung | 94 |
| 6.3 Alternativenmobilisierung | 94 |
| 6.4 Stofftransfer | 97 |
| 6.5 Programmevaluation | 98 |
| 6.6 Entideologisierung | 99 |
| 7. Organisation und Aufgabe | 101 |
| 7.1 Personalstruktur | 101 |
| 7.1.1 Berufliche Qualifikation der Bediensteten | 101 |
| 7.1.2 Personalrekrutierung | 102 |
| 7.2 Berichtsvorbereitung | 103 |
| 7.3 Format der Berichte | 106 |
| 8. Der Weg zum Wirtschaftlichkeitsprüfer | 108 |
| 8.1 Organisatorische Grundsätze | 108 |
| 8.2 Reformwiderstände | 109 |
| Literaturverzeichnis | 113 |
| Sachverzeichnis | 121 |