

KOALITIONSFREIHEIT UND REICHsverfassung

DIE STELLUNG DER GEWERKSCHAFTEN

IM VERFASSUNGSSYSTEM

VON

DR. FRANZ NEUMANN

RECHTSANWALT IN BERLIN

DOZENT

AN DER DEUTSCHEN HOCHSCHULE

FÜR POLITIK



CARL HEYMANNS VERLAG

BERLIN 1932

INHALT

<i>Vorbemerkung</i>	VII
<i>Gliederung</i>	VIII
<i>Einleitung – Das geschichtliche Verhältnis von Staat und Koalition</i>	1
Gesellschaft und Staat – <i>Karl Marx</i> – Methodisches – Begriff des Proletariats – Privateigentum – Stadium der Koalitionsverbote – der Koalitionsduldung – der Koalitionsanerkennung – der Inkorporierung der Koalitionen	1

ERSTER HAUPTTEIL

<i>Die Bedeutung der Grundrechte</i>	9
I. <i>Die allgemeine Bedeutung der Grundrechte</i>	9
1. Die Grundrechte sind Freiheitsverbürgungen	9
Geschichtliches – Überbetonung des Integrationsgehalts durch <i>Smend</i>	9
2. Der Funktionswandel der Grundrechte in der Demokratie	11
Demokratie und Grundrechte – <i>Rousseau</i> – <i>Karl Marx</i> – <i>Jacob Burckhardt</i>	11
3. Der Integrationsgehalt der Grundrechte	12
<i>Smend</i> – <i>Naumann</i>	12
II. <i>Die Einteilung der Grundrechte</i>	13
1. Einteilung nach der Stärke des Rechtsschutzes	14
a) gegenüber der Parlamentsgesetzgebung	14
b) im Ausnahmezustand	14
2. Einteilung nach dem sachlichen Gehalt	15
a) Freiheitsverbürgungen	15
b) demokratische Staatsbürgerrechte	16
c) Grundrechte des status positivus	16
d) Institutionelle und Institutsgarantien	16
<i>Carl Schmitt</i> – <i>Karl Renner</i> – Verfassungsausschuß – Ehe – Selbstverwaltung – Beamtentum	18
e) Verhältnis von Freiheitsrecht und institutioneller (Instituts) Garantie	18

ZWEITER HAUPTTEIL

<i>Das Koalitionsrecht des Artikels 165, I RV</i>	20
<i>Einleitung – Übersicht über die Aufgaben der Arbeitnehmerkoalitionen</i>	20
1. Genossenschaftsaufgaben	20
2. Marktaufgaben	20
3. Standesaufgaben	21

<i>Die Bedeutung des Artikels 165, I RV</i>	22
<i>I. Artikel 165, I RV ist Institutsgarantie</i>	22
(Der Integrationsgehalt der Koalitionsfreiheit)	22
1. Das Verhältnis von Artikel 159 und Artikel 165 RV in der Literatur: <i>Poetzsch-Heffter - Anschütz - Nipperdey - Sinzheimer - Jacobi - Dersch -</i> <i>Tatarin-Tarnheyden</i>	22
2. in der Rechtsprechung	24
RGZ 111, 199 - RGZ 113, 33	24
<i>II. Die dreifache Bedeutung der Institutsgarantie</i>	26
<i>A. Die Anerkennung der Existenz</i>	26
1. a) gegenüber dem Staat	26
b) nicht gegenüber privaten Gewalten	27
c) wohl aber gegenüber der Betriebsverfassung	28
2. Die Anerkennung ist keine status quo Garantie gegenüber neuen Koalitionen	28
3. Die anerkannten Koalitionen	28
a) Verhältnis von Art. 159 und Art. 165 (Spitzenverbände)	28
b) Marktverbände	29
Abgrenzung: Arbeits- und Warenmarkt - gesetzliche Interessenver- tretungen - Freie Verbände - Klassenverbände - Werkvereine - <i>Nörpels</i> Begriffsbestimmung	32
<i>B. Die Anerkennung der rechtlichen Natur der Koalitionen</i>	33
1. Unerheblichkeit der Rechtsform	33
2. Als privatrechtliche Organisationen	33
a) Die Abgrenzung von öffentlichem und privatem Recht	33
Liberaler und sozialer Rechtsstaat - die konkrete Entscheidung des Staates - Privilegierung des öffentlichen Rechts - <i>Kaskel -</i> <i>Kandeler - Brentanos Plan</i>	36
b) Das Verhältnis von Koalition und Mitglied: Sozialverhältnis	37
§ 152 II GO - Autonomie der Koalition - Ausschluß von Mit- gliedern aus der Koalition - Monopolverbände	37
<i>C. Die Anerkennung zu bestimmten Aufgaben</i>	39
1. Die Grundentscheidung des zweiten Teiles der Verfassung	39
<i>Carl Schmitt - Kirchheimer - Anschütz - Lehmann - Hensel</i>	39
2. Die Gleichheit von dem Gesetz als Ausgangspunkt	41
a) Der Streitstand	41
Adressat des Gleichheitsgebots - Bedeutung des Streits - liberale Gleichheit - <i>Karl Marx</i> - positive Gleichheit	41
b) Gleichheit als Formprinzip der Demokratie	43
<i>Lorenz v. Stein</i> - Interpretation des Gleichheitssatzes - historisch	43
c) Maßstäbe der Gleichheit	45
Staatliche Intervention und Gleichheit - <i>Robert von Mohl</i> - Französische Revolution - Verfassungsausschuß	45
3. Zum Begriff des sozialen Rechtsstaats	47
4. Zu den Voraussetzungen einer Arbeits- und Wirtschaftsverfassung	49
a) Voraussetzungen des Funktionierens der Rechtsordnung im Kapitalismus	49
Begriff des Unternehmers - Funktion von Vertrags- und Ge- werbefreiheit	49

b) Fortfall der Voraussetzungen	50
c) Voraussetzungen der staatlichen Nichtinterventions-Wesen der liberalen Freiheiten	54
5. Zum Begriff einer Arbeits- und Wirtschaftsverfassung.....	55
a) Gegenstand der Arbeitsverfassung.....	55
b) Gegenstand der Wirtschaftsverfassung.....	55
öffentliche Wirtschaft – Betriebsverfassung – Standesordnung – Marktordnung.....	55
6. Beginn der Verwirklichung.....	61
Reichswirtschaftsrat – Audienzrecht – Tarifvertrag – Schlichtungswesen – AVAVG – Arbeitnehmerschutz – Sozialversicherung – AGG – Kohlenwirtschaft – Kaliwirtschaft	61
7. Zusammenfassung	63
8. Abgrenzung vom faschistischen System	63

DRITTER HAUPTTEIL

<i>Das Koalitionsrecht des Art. 159 RV</i>	64
<i>(Der freiheitsverbürgende Charakter der Koalitionsfreiheit)</i>	64
1. Das subjektive Recht der Koalition (kollektive Koalitionsfreiheit)	64
a) dogmatische Begründung der Freiheit der Koalition	64
Wortlaut – <i>Sinzheimer</i> – Zusammenhang von Art. 165 und Art. 159 RV.....	64
b) Der Kreis der geschützten Koalitionen, Spitzenverbände – 159 u. 165	65
c) Die kollektive Koalitionsfreiheit als subjektiv öffentliches Recht	66
d) Öffentliche Gewalt und kollektives Koalitionsrecht.....	67
Reichsgesetz – Landesgesetz – Polizei	67
e) Private Gewalten und kollektive Koalitionsfreiheit	68
Absolutes Recht – § 823 II BGB – Absperrungsklausel – private Dritte – Schadensersatz – Unterlassung	68
2. Die Freiheit zur Koalition (individuelle Koalitionsfreiheit)	71
a) Negative Koalitionsfreiheit?	71
Verhältnis von 159 und 165 – <i>Carl Schmitt</i> – <i>Sinzheimer</i> – Geschichtliches – Konsequenzen des Verfassungsschutzes der negativen Koalitionsfreiheit – <i>Nipperdey</i>	71
b) Der Personenkreis	74
Jedermann – Minderjährige – Koalitionsgeschäftsfähigkeit – die herrschende Lehre – <i>Fraenkel</i> – Lehrlinge – Religionsfreiheit und Koalitionsfreiheit – Schaffung einer besonderen Koalitionsgeschäftsfähigkeit.....	74
c) Öffentliche Gewalt und individuelle Koalitionsfreiheit	79
Subjektiv öffentliches Recht – Reichsgesetze – Landesgesetze – Polizei	79
d) Private Gewalten und individuelle Koalitionsfreiheit.....	80
Abrede – Maßnahme – § 134 BGB – § 95 BRG – Verstöße gegen Tarifvertrag und Koalitionsfreiheit – Absperrungsklausel – Schadensersatz – Unterlassung.....	80

VIERTER HAUPTTEIL

<i>Die Konnexinstitute und Konnexgarantien der Koalitionsfreiheit</i>	86
I. <i>Der Begriff des Konnexinstituts und der Konnexgarantie</i>	86
<i>Karl Renner – Carl Schmitt</i>	86
II. <i>Die Konnexgarantien und das Konnexinstitut der Koalitionsfreiheit</i>	88
1. <i>Das Problem der Kampffreiheit</i>	88
<i>Kampffreiheit und Demokratie – Private Disposition und Kampffreiheit</i> <i>– öffentliche Gewalt und Kampffreiheit – Notverordnungen – Potthoff –</i> <i>Verfassungsausschuß – positive Bedeutung der Kampffreiheit – Reichs-</i> <i>rechtliche Regelung der Kampffreiheit? – Sinzheimer – Steinmann –</i> <i>§ 152 II GO – Lübecker Streikpostenverordnung – die Stellungnahme</i> <i>von RGST 34, 126 – Gesinde – Landarbeiter – die Kampffreiheit ist</i> <i>reichsrechtlich zugelassen</i>	88
2. <i>Die Konnexgarantie der koalitionsmäßigen Meinungsäuße-</i> <i>rungsfreiheit</i>	98
<i>Die herrschende Lehre – das Problem – Notverordnungspraxis – Er-</i> <i>gebnis</i>	98
3. <i>Die Konnexgarantie der koalitionsmäßigen Pressefreiheit</i> ..	100
<i>Das Problem – der Begriff der Pressefreiheit – Notverordnungspraxis –</i> <i>Ergebnis</i>	100
4. <i>Die Konnexgarantie der koalitionsmäßigen Vereinsfreiheit</i> 104	
<i>Vereins- und Vereinigungsfreiheit – Verfassungsausschuß – RAG 292/31</i> <i>– Rechtsquellen des Vereinsrechts – Notverordnungspraxis – § 1,</i> <i>II RVG – § 2 RVG – § 3 RVG – Ergebnis</i>	104
5. <i>Die Konnexgarantie der koalitionsmäßigen Versammlungs-</i> <i>freiheit</i>	108
<i>Rechtsquellen des Versammlungsrechts – §§ 5, 6 RVG – § 7 RVG – § 10</i> <i>RVG – § 11 RVG – § 13 RVG – § 14 RVG – Notverordnungspraxis – Er-</i> <i>gebnis</i>	108
6. <i>Das Konnexinstitut der Koalitionsfreiheit: Der Tarifvertrag</i> 112	
<i>Richtung der verfassungsmäßigen Anerkennung: – Staat – private</i> <i>Mächte – Betriebsräte – Sinzheimer</i>	112
<i>Rechtsnatur des verfassungsmäßigen Schutzes: Institutsgarantie – Ja-</i> <i>cobi – Tatarin-Tarnheyden</i>	115
<i>Wesen und Funktion des Tarifvertrags: Rechtsordnung – Autonomie –</i> <i>Schuldverhältnis – Selbstexekution – Sinzheimer – Allgemeinverbindlich-</i> <i>keitserklärung</i>	116
<i>Inhalt der verfassungsmäßigen Anerkennung: Jeder einzelne Tarif-</i> <i>vertrag? – als Schuldvertrag? – als Normenvertrag? – mit Unabdingbar-</i> <i>keitserklärung?</i>	119
<i>Rechtsfolgen der Anerkennung: österreichisches Antiterrorgesetz –</i> <i>Notverordnungspraxis – Lockerung des Tarifvertrags – Allgemeinver-</i> <i>bindlichkeitserklärung</i>	120

FÜNFTER HAUPTTEIL

<i>Sind wirtschaftliche Vereinigungen politische Vereine?</i>	122
1. Die herrschende Lehre	122
Literatur: <i>Nipperdey</i> – <i>Sinzheimer</i> – <i>Judikatur</i>	122
2. Der Begriff des Politischen	124
a) <i>Carl Schmitts</i> Lehre	124
b) Kritik der <i>Carl Schmittschen</i> Theorie	125
c) Das Ergebnis der Auseinandersetzung	127
3. Die staatliche Entscheidung über den Begriff des politischen Vereins	129
a) Preußisches Vereinsgesetz	129
b) Reichsvereinsgesetz	131
c) Der § 17 a RVG	132
d) Das Ergebnis	137
e) Die RGO	138