

LA DETERMINAZIONE AUTORITATIVA DEI PREZZI NEL SETTORE ENERGETICO

Scritti di

Peter Badura, Vittorio Barnato, Sabino Cassese,
Loredana Cici, Ada Lucia De Cesaris, Elisa Lamanda.

Direzione di Sabino Cassese



MAGGIOLI
EDITORE

INDICE GENERALE

<i>Presentazione di Giacomo Elias</i>	Pag.	13
<i>Introduzione di Sabino Cassese</i>	»	15
Notizie sugli autori.....	»	17

CAPITOLO I

L'ORGANIZZAZIONE DEL CIP E LE PROCEDURE DI DETERMINAZIONE AUTORITATIVA DEI PREZZI

di *Vittorio Barnato*

1. Oggetto del lavoro: l'assetto normativo.....	»	19
2. Lineamenti normativi del sistema di determinazione dei prezzi.....	»	21
3. I poteri del CIP secondo le norme e i prezzi "amministrati".....	»	23
4. I rapporti CIPE-CIP.....	»	25
5. Evoluzione nel regime dei prezzi. I prezzi autorizzati	»	26
6. Successiva evoluzione nel regime dei prezzi. I prezzi sorvegliati; i diversi regimi di sorveglianza....	»	27
7. Recenti misure normative in materia di tariffe e prezzi amministrati (d.l. 15 febbraio 1984, n. 10 e d.l. 17 aprile 1984, n. 70, convertito con modificazioni nella l. 12 giugno 1984, n. 219 e legge finanziaria del 1986).....	»	29
8. Analisi della giurisprudenza.....	»	30
9. Tendenze della giurisprudenza.....	»	34
10. Considerazioni conclusive.....	»	35

CAPITOLO II

L'ORGANIZZAZIONE DI FATTO DEL CIP

di *Loredana Cici*

1. Gli scostamenti dell'organizzazione di fatto dal disegno organizzativo previsto dalla legge.....	»	39
---	---	----

2. Organizzazione e attività degli uffici della Segreteria del CIP.....	Pag.	40
3. Grado di informatizzazione dell'attività del CIP..	»	44
4. Risorse finanziarie del CIP.....	»	45
5. Personale.....	»	46
6. La composizione e l'attività del CIP.....	»	53

CAPITOLO III
L'ORGANIZZAZIONE PERIFERICA DEL CIP
di *Loredana Cici*

1. Vicende normative dei Comitati provinciali prezzi	»	55
2. La legislazione regionale in materia di Comitati provinciali prezzi.....	»	57
2.1 Regione Basilicata: legge 13 maggio 1980, n. 31	»	57
2.2 Regione Toscana: legge 22 maggio 1982, n. 40	»	59
2.3 Regione Veneto: legge 15 dicembre 1982, n. 56	»	60
2.4 Regione Lombardia: legge 9 marzo 1983, n. 17	»	62
2.5 Regione Lazio: legge 23 marzo 1985, n. 27...	»	63
2.6 Regione Piemonte: legge 29 aprile 1985, n. 56	»	65

CAPITOLO IV
LE CASSE DI CONGUAGLIO NEL SETTORE ELETTRICO E G.P.L.
di *Loredana Cici*

1. Le Casse di conguaglio: funzione.....	»	67
2. Origini ed evoluzione.....	»	68
3. Disciplina vigente.....	»	68
4. Natura giuridica.....	»	69
5. Le Casse attualmente operanti.....	»	71
6. La Cassa di conguaglio nel settore elettrico.....	»	71
6.1 Funzioni ed attività.....	»	71
6.2 Profilo organizzativo.....	»	73
7. La Cassa di conguaglio G.P.L.....	»	74
7.1 Funzioni ed attività.....	»	74
7.2 Profilo organizzativo.....	»	75

CAPITOLO V
LE PROCEDURE SEGUITE DI FATTO DAL CIP PER LA
DETERMINAZIONE AUTORITATIVA DEI PREZZI DELL'ENERGIA
di Loredana Cici

1. Considerazioni generali.....	Pag.	77
2. Analisi di procedure.....	»	78
2.1 Procedura relativa al provvedimento n. 29/1985 "Prezzi dei prodotti petroliferi".....	»	79
2.2 Procedura relativa alla emanazione della comunicazione della Segreteria del 12 settembre 1985, concernente "Variazioni dei prezzi massimi al consumo per gasoli, petroli e olii combustibili".....	»	81
2.3 Procedura relativa al provvedimento n. 17/1983, "Metodo per la determinazione e la revisione delle tariffe di gas distribuito a mezzo rete urbana".....	»	82
2.4 Procedura relativa al provvedimento n. 14/1985 "Prezzo base del metano per forniture industriali destinate ad unità produttive artigianali e industriali vetrarie site nell'isola di Murano".....	»	85
2.5 Procedura relativa a provvedimenti di variazione delle tariffe elettriche.....	»	87

CAPITOLO VI
I PROVVEDIMENTI CIP IN MATERIA DI PREZZI DELL'ENERGIA
DAL 1974 AL 1987
di Ada Lucia De Cesaris

1. I provvedimenti di determinazione dei prezzi dei prodotti petroliferi dal 1974 al 1987 (nell'ambito della pianificazione energetica).....	»	89
1.1 Un periodo di transizione: la crisi petrolifera del 1973.....	»	89
1.2 Il piano energetico nazionale e il nuovo metodo di determinazione dei prezzi petroliferi, il regime di sorveglianza per taluni prodotti.....	»	91
1.3 La seconda crisi petrolifera.....	»	94
1.4 La nuova metodologia.....	»	95
1.5 Il terzo piano energetico nazionale, modifiche alla metodologia del 1980.....	»	97
1.6 Il problema della sottoposizione a sorveglianza		

del prezzo della benzina e del G.P.L.: la sorveglianza per il G.P.L. e la liberalizzazione per l'olio combustibile.....	Pag.	99
1.7 La sottoposizione al regime di sorveglianza del prezzo della benzina.....	»	101
1.8 Conclusioni.....	»	103
2. I provvedimenti di determinazione delle tariffe elettriche dal 1974 al 1987.....	»	106
2.1 Modifica sostanziale del sistema tariffario precedente.....	»	106
2.2 Il piano energetico nazionale e l'introduzione del criterio della progressività delle tariffe.....	»	109
2.3 Il piano di risanamento della situazione economico-finanziaria dell'Enel.....	»	111
2.4 Il conseguimento dell'equilibrio economico..	»	113
2.5 Conclusioni.....	»	116
3. I provvedimenti di determinazione dei prezzi del metano dal 1974 al 1987.....	»	119
3.1 Incremento dei consumi del metano; nuovo metodo per la determinazione e la revisione delle tariffe del gas distribuito a mezzo rete urbana	»	119
3.2 Il piano energetico nazionale del 1981 e i piani per il futuro.....	»	122
3.3 L'ultimo periodo.....	»	123
3.4 Conclusioni.....	»	126

CAPITOLO VII ANALISI DI CASI

1. Il metodo per la determinazione e la revisione delle tariffe del gas distribuito a mezzo rete urbana (provvedimento CIP n. 20 del 1975), di <i>Elisa Lamanda</i> .	»	129
1.1 La fase precedente alla formazione della Commissione speciale nel 1968.....	»	129
1.2 Proposte innovative formulate dalla Commissione speciale nominata dal CIP.....	»	131
1.3 Le innovazioni della Segreteria del CIP alla proposta della Commissione speciale per le fonti di energia.....	»	133
1.4 Le scelte politiche di quegli anni ed il ruolo delle aziende.....	»	135
1.5 Le procedure.....	»	137

2.	La revisione del metodo per la determinazione dei prezzi dei prodotti petroliferi (provvedimento CIP n. 26 del 1982), di <i>Ada Lucia De Cesaris</i>	Pag.	137
2.1	Verifica dei risultati del provvedimento CIP n. 8 del 1980.....	»	137
2.2	Le principali critiche al provvedimento CIP n. 8 del 1980.....	»	138
2.3	L'incontro tra i soggetti interessati alla eventuale modifica del provvedimento.....	»	139
2.4	In sede parlamentare.....	»	140
2.5	La proposta conclusiva e l'emanazione del provvedimento n. 26 del 1982.....	»	141
3.	La determinazione dei prezzi dell'energia elettrica (provvedimenti CIP n. 58 del 1982 e n. 7 del 1983), di <i>Vittorio Barnato</i>	»	142
3.1	Studio di un caso. Provvedimenti CIP n. 58 del 1982 e n. 7 del 1983.....	»	142
3.2	Analisi dell'Enel.....	»	143
3.3	Proposte dell'Enel.....	»	144
3.4	Elementi formali dell'azione dei soggetti procedurali.....	»	145
3.5	Elementi informali dell'azione dei soggetti procedurali.....	»	146
3.6	Conclusioni.....	»	147
4.	La riduzione delle agevolazioni delle tariffe elettriche a favore dell'utenza domestica e l'introduzione delle cosiddette "quote prezzo" (provvedimento CIP n. 32 del 1986), di <i>Vittorio Barnato</i>	»	149
4.1	Premessa.....	»	149
4.2	La fase dell'iniziativa.....	»	150
4.3	La fase istruttoria e quella deliberativa.....	»	151
4.4	Osservazioni conclusive.....	»	152
5.	La sottoposizione del prezzo della benzina al regime di sorveglianza (provvedimento CIP n. 35 del 1986), di <i>Ada Lucia De Cesaris</i>	»	155

CAPITOLO VIII LE ESPERIENZE STRANIERE DI CONTROLLO DEI PREZZI DELL'ENERGIA

1.	Il controllo dei prezzi dell'energia in Gran Bretagna, di <i>Sabino Cassese</i>	»	159
----	---	---	-----

1.1	Evoluzione del sistema di controllo dei prezzi dell'energia	Pag.	159
1.2	Il sistema vigente: il controllo dei prezzi petroliferi.....	»	160
1.3	Il sistema vigente: il controllo dei prezzi delle altre fonti di energia.....	»	161
1.4	Elenco di documenti rilevanti.....	»	162
1.5	Allegati	»	163
2.	Il controllo economico dei prezzi energetici nella Repubblica Federale Tedesca, di <i>Peter Badura</i>	»	163
2.1	Costituzione, controllo e orientamento dei prezzi	»	163
2.1.1	Libertà economica delle aziende.....	»	163
2.1.2	Costituzione dei prezzi e libertà contrattuale	»	164
2.1.3	Controllo economico tramite limitazione pubblico-legale della costituzione dei prezzi	»	164
2.1.4	Controllo dei prezzi energetici.....	»	165
2.2	Controllo dei prezzi in base al diritto economico energetico.....	»	166
2.2.1	Il controllo energetico in base alla legge sull'economia energetica.....	»	166
2.2.2	"Costituzione economica" delle tariffe.....	»	167
2.2.3	Forniture di elettricità a consumatori particolari.....	»	167
2.2.4	Autorizzazione tariffaria in base al § 12 dell'ordinamento tariffario federale sulla elettricità (BTOElt).....	»	168
2.2.5	L'orientamento dei costi nelle regole della costituzione dei prezzi in campo tariffario.....	»	168
2.2.6	Criteri per l'adeguatezza dei costi da prendere in considerazione per la costituzione dei prezzi.....	»	169
2.3	Controllo di cartello sui prezzi dell'economia energetica	»	170
2.3.1	Obiettivi del diritto di cartello.....	»	170
2.3.2	Controllo generale degli abusi.....	»	170
2.3.3	Controllo particolare degli abusi nel campo dell'economia degli approvvigionamenti di energia legata a condutture.....	»	171
2.4	Diritto dei prezzi.....	»	172
2.4.1	Controllo dei prezzi in generale.....	»	172
2.5	Allegati	»	173

3. Il controllo dei prezzi energetici in Francia, di <i>Vittorio Barnato</i>	Pag.	174
3.1 Le linee di tendenza.....	»	174
3.2 Esame del sistema di controllo.....	»	175
3.2.1 Gli organi.....	»	176
3.2.2 Gli atti.....	»	177
3.3 I prezzi dei prodotti energetici.....	»	179
<i>Bibliografia</i> , di <i>Elisa Lamanda</i>	»	183

APPENDICE

Legislazione e documentazione

I - Delibere CIPE.....	»	205
II- Provvedimenti CIP.....	»	240
III- Documenti relativi al Cap. VIII, § 1.....	»	727
IV- Documenti relativi al Cap. VIII, § 2.....	»	787