

**Die Entstehung
der Verfassungsgerichtsbarkeit
in den neuen Ländern
und in Berlin**

von

Dr. Hans Markus Heimann

Verlag Franz Vahlen München

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XI
A. Einleitung	1
B. Grundsätzliche Fragen	4
I. Überblick über den Verlauf der Verfassungs- und Gesetzes- beratungen.....	4
1. Berlin	4
a) Landesverfassung.....	4
b) Verfassungsgerichtshofgesetz	6
c) Die Novellierung von 1991	6
2. Brandenburg	8
a) Landesverfassung.....	8
b) Verfassungsgerichtsgesetz	9
3. Mecklenburg-Vorpommern	10
a) Landesverfassung.....	10
b) Landesverfassungsgerichtsgesetz	11
4. Sachsen.....	13
a) Landesverfassung.....	13
b) Verfassungsgerichtshofgesetz	14
5. Sachsen-Anhalt	15
a) Landesverfassung	15
b) Landesverfassungsgerichtsgesetz	16
6. Thüringen	16
a) Landesverfassung.....	16
b) Verfassungsgerichtshofgesetz	17
II. Die Grundsatzentscheidung zur Errichtung einer eigenen Verfassungsgerichtsbarkeit	19
1. Die Bewertung der Landesverfassungsgerichtsbarkeit bis 1990	19
2. Die Motive in den neuen Ländern und in Berlin	21
III. Der Einfluß von DDR-Erfahrungen	25
IV. Der Einfluß des Bundes, der alten Länder und westdeutscher Fachleute	26
V. Das Verhalten der PDS.....	28
1. Der ideologische Hintergrund	28
2. Die grundsätzliche Position der PDS zur Verfassungs- gerichtsbarkeit	28
3. Die PDS in den weiteren Beratungen	30
C. Wesentliche Beratungsgegenstände in den Verfassungs- und Gesetzgebungsverfahren	31
I. Organisation	31
1. Status als Verfassungsorgan	31
2. Folgerung aus der Verfassungsorganqualität	33

a) Verkehr mit anderen Behörden	35
b) Haushaltszuordnung	35
c) Organisatorische Anbindung sowie Mitarbeiterzuordnung und -auswahl	36
3. Geschäftsordnungen	38
4. Benennung des Gerichts	40
5. Sitz	41
6. Amtsstellung der Richter	43
a) Ehrenamt und Vollamt	43
b) Stellung des Präsidenten	46
7. Anzahl der Richter	47
8. Qualifikation der Richter	49
a) „Laien“	52
b) Geborene Richter	53
c) Befähigung zum Richteramt	53
9. Wahlverfahren	53
a) Wahlorgan	53
b) Quorum	54
c) Vorschlagsrecht	58
d) Anhörung und Aussprache	60
10. Quotierungen	62
a) Frauenquote bzw. Geschlechterquote	62
b) „Angemessene Vertretung der politischen Kräfte“	66
11. Amtsdauer und Wiederwahl	70
12. Wählbarkeitsvoraussetzungen	73
a) Mindestalter	73
b) Wählbarkeit zu Bundestag oder Landtag	73
13. Organisatorische Übergangsbestimmungen	76
14. Inkompatibilitäten und Ineligibilitäten	79
a) Mitgliedschaft in Legislativorganen	81
b) Mitgliedschaft in Regierungen	81
c) Tätigkeiten im Öffentlichen Dienst	81
d) Belastungen aufgrund bestimmter Tätigkeiten in der DDR	84
e) Sonstige Inkompatibilitäten	86
15. Stellvertretung	86
16. Spruchkörper	88
17. Amtsenthebung	90
18. Entschädigung	97
19. Neuwahl von Richtern	102
II. Allgemeine Verfahrensvorschriften	104
1. Gebühren	104
2. Vertretung vor Gericht	109
3. Ausschließung und Ablehnung von Richtern	113
4. Beschlußfähigkeit	116
5. Mitteilung des Stimmenverhältnisses und Sondervotum	118
6. Sonstige allgemeine Verfahrensvorschriften	124
III. Zuständigkeiten	126

1. Verfassungsbeschwerde	126
2. Popularklage	135
3. Minister- und Abgeordnetenanklage	136
4. Abstrakte Normenkontrolle	140
5. Sonstige Zuständigkeiten	142
D. Die Entwicklung der Verfassungsgerichte	144
I. Verfahrenszahlen	144
1. Verfahrensstatistiken der Verfassungsgerichte	
in den neuen Ländern und in Berlin	144
a) Verfassungsgerichtshof des Landes Berlin	144
b) Verfassungsgericht des Landes Brandenburg	144
c) Landesverfassungsgericht des Landes	
Mecklenburg-Vorpommern	145
d) Verfassungsgerichtshof des Freistaates Sachsen	145
e) Landesverfassungsgericht des Landes Sachsen-Anhalt ...	145
f) Thüringer Verfassungsgerichtshof	146
2. Statistiken ausgewählter Verfahren einzelner Verfassungs-	
gerichte der alten Länder von 1993 bis 1999	146
a) Staatsgerichtshof für das Land Baden-Württemberg	146
b) Bayerischer Verfassungsgerichtshof	146
c) Hamburgisches Verfassungsgericht	146
d) Hessischer Staatsgerichtshof	146
e) Niedersächsischer Staatsgerichtshof	146
f) Verfassungsgerichtshof für	
das Land Nordrhein-Westfalen	147
g) Verfassungsgerichtshof Rheinland-Pfalz	147
h) Verfassungsgerichtshof des Saarlandes	147
3. Bewertung	147
II. Rechtsprechung	148
1. Landesverfassungsbeschwerde und bundesgesetzlich	
geregeltes Verfahren	148
a) Problemstellung	148
b) Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom	
15. Oktober 1997 (BVerfGE 96, 345 ff.)	150
aa) Normenkollision als Ausgangspunkt	150
bb) Auswirkungen der Kollisionsregel	151
cc) Feststellung der Inhaltsgleichheit	152
dd) Anwendung von Bundesrecht	152
ee) Formelles und materielles Bundesrecht	154
ff) Einbeziehung der Landesverfassungsgerichtsbarkeit ..	154
c) Folgen der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts. .	155
aa) Tatsächliche Auswirkungen	155
bb) Gefährdung der „Rechtseinheit“?	157
cc) Entlastung des Bundesverfassungsgerichts?	158
dd) Auswirkungen auf die Landesverfassungs-	
gerichtsbarkeit und den Föderalismus	161
2. Sonstige Verfahren	164

E. Zusammenfassung	166
Literaturverzeichnis	173