

---

# Ausbildung im öffentlichen Dienst

---

## 2

---

*Werner Rauball*

*Allgemeines Verwaltungsrecht*

*16. Auflage*

Verlag für Wirtschaft und Verwaltung Hubert Wingen

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>1. Die Verwaltung im demokratischen und sozialen Rechtsstaat</b> .....	5
1.1 Begriff der Verwaltung und des Verwaltungsrechts .....	5
1.1.1 Verwaltung .....	5
1.1.2 Verwaltungsrecht .....	6
1.2 Öffentliches und privates Recht .....	7
1.2.1 Unterscheidungsmerkmale .....	7
1.2.2 Grenzfälle .....	7
1.3 Die Entwicklung des Verwaltungsrechts .....	8
1.3.1 Allgemeines Verwaltungsrecht .....	8
1.3.2 Besonderes Verwaltungsrecht .....	8
1.3.3 Verwaltungsprozessrecht .....	9
1.4 Arten der öffentlichen Verwaltung .....	9
1.5 Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht .....	9
1.5.1 Gesetzesvorrang .....	9
1.5.2 Gesetzesvorbehalt .....	10
<b>2. Quellen des Verwaltungsrechts</b> .....	11
2.1 Arten der Rechtsquellen .....	11
2.1.1 Geschriebene Rechtsquellen .....	11
2.1.2 Ungeschriebene Rechtsquellen .....	14
2.1.3 Sonstige Quellen des Verwaltungsrechts .....	14
2.1.4 Verwaltungsvorschriften ohne Rechtssatzcharakter .....	14
2.2 Rangordnung der Rechtsquellen .....	14
2.2.1 Vertikale Rangordnung .....	14
2.2.2 Horizontale Rangordnung .....	15
2.3 Geltungsbereich der Rechtsquellen .....	16
2.3.1 Zeitlicher Geltungsbereich .....	16
2.3.2 Räumlicher Geltungsbereich .....	17
2.3.3 Persönlicher Geltungsbereich .....	17
<b>3. Träger der Verwaltung</b> .....	18
3.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	18
3.1.1 Definition .....	18
3.1.2 Gemeinsame Merkmale .....	18
3.1.3 Die Körperschaft des öffentlichen Rechts .....	18
3.1.4 Die Anstalt des öffentlichen Rechts .....	19
3.1.5 Die Stiftung des öffentlichen Rechts .....	20
3.1.6 Beliehener Unternehmer .....	21
3.2 Privatrechtliche Organisationsformen .....	21
3.3 Organe und Behörden .....	21
3.3.1 Organe .....	21
3.3.2 Behörden .....	22
3.4 Zuständigkeit der Behörde .....	26
3.5 Amtshilfe .....	26
<b>4. Das Verwaltungshandeln</b> .....	28
4.1 Grundsätze für das Verwaltungshandeln .....	28
4.1.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	28
4.1.2 Offizial- und Dispositionsmaxime .....	28
4.1.3 Legalitäts- und Opportunitätsprinzip .....	28
4.2 Ermessensanwendung .....	29
4.2.1 Arten des Ermessens .....	29
4.2.2 Begründung der Ermessensausübung .....	29
4.2.3 Ermessensfehler .....	30

<b>5. Beurteilungsspielraum</b> .....	<b>32</b>
5.1 Allgemeines .....	32
5.2 Beurteilungsermächtigung bei Prüfungsentscheidungen .....	32
5.3 Beurteilungsermächtigung bei Planungsentscheidungen .....	32
5.4 Beurteilungsermächtigung bei dienstlichen Beurteilungen .....	32
5.5 Bedeutung für die Behörde .....	32
5.6 Anspruch des Betroffenen .....	32
<b>6. Das subjektiv-öffentliche Recht</b> .....	<b>33</b>
<b>7. Formen des Verwaltungshandelns</b> .....	<b>34</b>
7.1 Hoheitliche Verwaltung .....	34
7.2 Schlicht-hoheitliche Verwaltung .....	34
7.3 Verwaltungsprivatrecht als Mischform .....	34
7.4 Fiskalische Verwaltung .....	35
7.5 Eingriffs- und Leistungsverwaltung .....	35
<b>8. Der Verwaltungsakt</b> .....	<b>36</b>
8.1 Begriff des Verwaltungsaktes .....	36
8.2 Regelung des Einzelfalles .....	36
8.3 Erlaß durch eine Verwaltungsbehörde .....	36
8.4 Öffentliches Recht .....	36
8.5 Unmittelbare Rechtswirksamkeit nach außen .....	36
8.6 Arten der Verwaltungsakte .....	37
8.7 Die Nebenbestimmungen des Verwaltungsaktes .....	38
8.7.1 Bedingung .....	38
8.7.2 Auflage .....	38
8.7.3 Widerrufsvorbehalt .....	38
8.7.4 Befristung .....	39
8.7.5 Vorbehalt der nachträglichen Beifügung von Nebenbestimmungen .....	39
<b>9. Der fehlerfreie Verwaltungsakt</b> .....	<b>40</b>
9.1 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes .....	40
9.2 Begründung des Verwaltungsaktes .....	40
9.3 Rechtsbehelfsbelehrung .....	40
9.4 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	40
9.5 Bevollmächtigte .....	40
9.6 Beistand .....	41
9.7 Der fehlerhafte Verwaltungsakt .....	41
9.7.1 Offenbare Unrichtigkeiten .....	41
9.7.2 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes .....	41
9.7.3 Aufhebung eines Verwaltungsaktes .....	42
9.8 Bestandskraft .....	43
9.9 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	43
9.9.1 Allgemeines .....	43
9.9.2 Vorbehalte in besonderen Gesetzen .....	44
9.10 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	45
9.10.1 Allgemeines .....	45
9.10.2 Vorbehalte in besonderen Gesetzen .....	45
9.10.3 Widerruf nach § 49 VwVfG/§§ 46, 47 SGB - X. Buch .....	45
9.10.4 Entschädigung .....	46
9.11 Sonstiges hoheitliches Verwaltungshandeln .....	46
9.11.1 Auskunft und Datenschutz .....	46
9.11.2 Zusage .....	46
9.11.3 Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	46

<b>10. Verwaltungsverfahren</b> .....	47
10.1 Allgemeines Verwaltungsverfahren .....	47
10.1.1 Begriff .....	47
10.1.2 Formvorschriften .....	47
10.1.3 Ausgeschlossene Mitarbeiter .....	47
10.1.4 Befangenheit .....	47
10.1.5 Beginn des Verwaltungsverfahrens .....	47
10.1.6 Untersuchungsgrundsatz .....	47
10.1.7 Eidesstattliche Versicherungen .....	48
10.1.8 Die Anhörung Beteiligter .....	48
10.1.9 Akteneinsicht durch Beteiligte .....	48
10.1.10 Geheimhaltung .....	49
10.1.11 Fristen und Termine .....	49
10.1.12 Beglaubigung von Abschriften und Unterschriften .....	50
10.2 Besondere Verwaltungsverfahrensorten .....	50
10.2.1 Bundes-Immissionsschutzgesetz .....	50
10.2.2 Personenbeförderungsgesetz .....	50
10.2.3 Güterkraftverkehrsgesetz .....	50
10.2.4 Planfeststellungsverfahren .....	50
10.2.5 Sonstige besondere Verwaltungsverfahren .....	51
10.2.6 Förmliches Verwaltungsverfahren nach dem VwVfG .....	51
<b>11. Verwaltungsvollstreckung</b> .....	52
11.1 Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen .....	52
11.1.1 Allgemeine Voraussetzungen der Zwangsmittel .....	52
11.1.2 Arten der Zwangsmittel .....	52
11.1.2.1 Ersatzvornahme .....	52
11.1.2.2 Zwangsgeld .....	52
11.1.2.3 Ersatzzwangshaft .....	53
11.1.2.4 Unmittelbarer Zwang .....	53
11.2 Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	53
11.2.1 Voraussetzungen der Vollstreckung .....	53
11.2.2 Pfändung beweglicher Sachen .....	54
11.2.3 Pfändung von Forderungen .....	54
<b>12. Verwaltungsrechtsschutz</b> .....	55
12.1 Verwaltungsinterne Kontrollen .....	55
12.1.1 Vorverfahren der Klageerhebung .....	55
12.1.2 Die Abhilfe .....	55
12.1.3 Der Widerspruchsbescheid .....	55
12.1.3.1 Zulässigkeitsprüfung .....	55
12.1.3.2 Sachprüfung .....	56
12.1.3.3 Belehrung über den Rechtsbehelf .....	56
12.1.4 Die sofortige Vollziehung des Verwaltungsaktes .....	56
12.2 Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	57
12.2.1 Rechtsquellen und Grundsätze .....	57
12.2.2 Verhandlungsgrundsätze .....	57
12.2.3 Organisation .....	57
12.2.4 Beteiligte .....	58
12.2.5 Klagearten im Verwaltungsprozeß .....	58
12.2.6 Wirkungen der Klagen .....	59
12.2.7 Entscheidungen .....	59
12.2.8 Berufung und Revision .....	60
Abkürzungsverzeichnis .....	61
Literaturverzeichnis .....	62
Stichwortverzeichnis .....	63