

INHALTSVERZEICHNIS

LITERATURVERZEICHNIS	XV
1. TEIL: EINFÜHRUNG	1
A. PROBLEMAUFRIß UND GANG DER UNTERSUCHUNG	3
B. WIRTSCHAFTSTHEORETISCHE GRUNDLAGEN	11
I. WETTBEWERBSTHEORIEN	11
II. REGULIERUNGSTHEORIEN	16
III. POLITIKWISSENSCHAFTLICHE ANSÄTZE	19
C. UNABHÄNGIGKEIT	23
I. VERHÄLTNIS ZUM EHEMALIGEN MONOPOLISTEN	23
II. VERHÄLTNIS ZU DER REGIERUNG	24
III. TRANSPARENZ DER ENTSCHEIDUNGEN	25
IV. ÜBERTRAGUNG VON KOMPETENZEN AUF DIE REGULIERUNGSBEHÖRDE	26
V. VERHÄLTNIS ZU ANDEREN BEHÖRDEN	27
VI. UMSETZUNG EUROPARECHTLICHER VORGABEN	27
VII. ZUSAMMENFASSUNG	28
2. TEIL: EUROPARECHTLICHE VORGABEN	30
A. TRENNUNGSGRUNDSATZ NACH EUROPÄISCHEM GEMEINSCHAFTSRECHT	32
I. TRENNUNG DES STAATSUNTERNEHMENS VON DER TECHNISCHEN AUFSICHT ..	32
II. TRENNUNG DES STAATSUNTERNEHMENS UND DER REGULIERUNGSINSTANZ	33
III. WEITERGEHENDE TRENNUNG UND GRUNDZÜGE DER UNABHÄNGIGKEIT	35
IV. FAZIT	37
B. UMSETZUNG DER REGULIERUNGSGRUNDSÄTZE IN RICHTLINIENVORGABEN	39
I. UNABHÄNGIGKEIT EINER NATIONALEN REGULIERUNGSBEHÖRDE	39
II. TRENNUNG VON UNTERNEHMEN UND ÜBERWACHUNG DER TECHNISCHEN GRUNDSÄTZE	41
III. TRENNUNG VON UNTERNEHMEN UND REGULIERUNGSINSTANZ	42
IV. BEFUGNISSE DER REGULIERUNGSBEHÖRDEN	42
1) Zusammenschaltung	43
2) Technische Aufsicht	44
3) Lizenzvergabe und Überwachung der Bedingungen	45
4) Kundenbeziehung	46
5) Frequenzvergabe und Nummernplan	46
V. TRANSPARENZ DER ENTSCHEIDUNGEN DER REGULIERUNGSBEHÖRDEN	47
VI. VERHÄLTNIS ZU ANDEREN BEHÖRDEN	49
VII. ÜBERBLICK ÜBER DIE EUROPARECHTLICHEN VORGABEN FÜR DIE ERRICHTUNG EINER UNABHÄNGIGEN REGULIERUNGSBEHÖRDE	50
C. DAS RICHTLINIENPAKET DER EUROPÄISCHEN UNION	52
3. TEIL: UMSETZUNG DER EUROPARECHTLICHEN VORGABEN UND ERFÜLLUNG WIRTSCHAFTSTHEORETISCHER	

	ANFORDERUNGEN AN DIE ERRICHTUNG EINER REGULIERUNGSBEHÖRDE IN DEN MITGLIEDSTAATEN	56
A.	ERRICHTUNG DER REGULIERUNGSBEHÖRDE FÜR TELEKOMMUNIKATION UND POST IN DEUTSCHLAND.....	57
	I. <i>BEGRIFF UND EINORDNUNG</i>	57
	II. <i>VERFASSUNGSRECHTLICHER RAHMEN</i>	58
	1) <i>Hintergrund der Grundgesetzänderung</i>	58
	2) <i>Artikel 87 f GG</i>	59
	3) <i>Aufsichtstätigkeit gem. Artikel 87 f Abs. 2 Satz 2 GG</i>	60
	4) <i>Keine weisungsfreie Verwaltungsbehörde</i>	62
	5) <i>Bundesunmittelbare Verwaltung und ministerialfreie Räume</i>	63
	6) <i>Bundesanstalt Post und Telekommunikation</i>	64
	7) <i>Transparenz im Verwaltungsverfahren</i>	66
	a) <i>Rechtsstaatsprinzip</i>	67
	b) <i>Demokratieprinzip</i>	68
	c) <i>Informelles Verwaltungshandeln als demokratische Partizipation</i> ...	68
	8) <i>Fazit</i>	70
	III. <i>AUFGABEN DER REGULIERUNGSBEHÖRDE IM ÜBERBLICK</i>	70
	IV. <i>ORGANE DER REGULIERUNGSBEHÖRDE</i>	71
	1) <i>Präsidium</i>	72
	2) <i>Beirat</i>	73
	a) <i>Organisation</i>	74
	b) <i>Befugnisse</i>	75
	aa) <i>Vorschlag der Präsidiumsbesetzung der Regulierungsbehörde</i> .	75
	bb) <i>Lizenzvergabe</i>	76
	cc) <i>Regulierung und Universaldienst</i>	77
	dd) <i>Sonstige Rechte</i>	78
	ee) <i>Zusammenfassung</i>	78
	c) <i>Bedeutung des Beirates für die Beurteilung der Unabhängigkeit der Regulierungsbehörde</i>	79
	3) <i>Wissenschaftliche Beratung</i>	80
	4) <i>Beschlußkammern</i>	82
	a) <i>Historische Entwicklung</i>	82
	b) <i>Nachbildung des Systems des Bundeskartellamtes</i>	83
	c) <i>Organisation in der Regulierungsbehörde und Zuständigkeiten</i>	84
	5) <i>Umsetzung europarechtlicher Vorgaben</i>	87
	V. <i>GRUNDZÜGE UND TRANSPARENZ DES VERWALTUNGSVERFAHRENS</i>	89
	1) <i>Amts- und Antragsverfahren</i>	90
	2) <i>Verfahrensbeteiligte</i>	91
	3) <i>Anhörung und Hauptpunkte des weiteren Verfahrens</i>	92
	4) <i>Zusammenfassung</i>	94
	VI. <i>VERHÄLTNIS DER REGULIERUNGSBEHÖRDE ZUR BUNDESREGIERUNG</i>	95
	1) <i>Verhältnis Präsidium - Ministerium</i>	96
	2) <i>Verhältnis Beschluskammern – Ministerium</i>	97
	3) <i>Verhältnis der Verwaltungsbehörde zum Ministerium</i>	98

4)	<i>Exkurs: Entscheidungsunabhängigkeit der Deutschen Telekom AG gegenüber ihrem Hauptaktionär?</i>	98
5)	<i>Folgerungen für die Umsetzung europarechtlicher Vorgaben</i>	100
VII.	<i>VERHÄLTNIS ZU ANDEREN VERWALTUNGSBEHÖRDEN</i>	100
1)	<i>Grundlagen</i>	100
2)	<i>Verhältnis zum Bundeskartellamt</i>	100
a)	<i>Aufbau und Tätigkeitsfeld des Bundeskartellamts</i>	101
b)	<i>Verhältnis des Bundeskartellamts zum Bundesministerium für Wirtschaft</i>	104
c)	<i>Verhältnis der Regulierungsbehörde zum Bundeskartellamt unter dem Gesichtspunkt der Unabhängigkeit der Entscheidungen</i>	105
aa)	<i>Stellungnahmen</i>	105
bb)	<i>Einvernehmen</i>	107
cc)	<i>Ergebnis</i>	109
3)	<i>Verhältnis zu den Landesmedienanstalten</i>	110
VIII.	<i>AUSMAß DER UNABHÄNGIGKEIT DER REGULIERUNGSBEHÖRDE</i>	111
1)	<i>Allgemeines</i>	111
2)	<i>Einzelpunkte der Umsetzung europäischer Vorgaben</i>	111
a)	<i>Trennung der technischen Aufsicht von dem Telekommunikationsunternehmen</i>	112
b)	<i>Trennung der Regulierungsinstanz von dem Telekommunikationsunternehmen</i>	113
c)	<i>Institutionelle Unabhängigkeit</i>	113
d)	<i>Umfassende Übertragung der Befugnisse einer Regulierungsbehörde</i>	115
e)	<i>Transparenz</i>	116
3)	<i>Abschließende Bewertung der Unabhängigkeit der deutschen Regulierungsbehörde für Telekommunikation und Post</i>	116
B.	<i>DIE NIEDERLÄNDISCHE REGULIERUNGSBEHÖRDE ONAFHANKELIJKE POST EN TELECOMMUNICATIE AUTORITEIT</i>	119
I.	<i>HISTORISCHE ENTWICKLUNG</i>	119
II.	<i>AUFGABEN DER REGULIERUNGSBEHÖRDE</i>	122
III.	<i>ORGANE DER REGULIERUNGSBEHÖRDE</i>	123
IV.	<i>VERWALTUNGSVERFAHREN</i>	124
V.	<i>VERHÄLTNIS ZUR AUFSICHTSBEHÖRDE</i>	125
1)	<i>ALLGEMEINES</i>	125
2)	<i>ZUSTÄNDIGKEITEN UND HANDLUNGSMÖGLICHKEITEN DES MINISTERIUMS</i>	126
a)	<i>Frequenzen und Lizenzen</i>	126
b)	<i>Nummern</i>	127
c)	<i>Weisungsbefugnis des Ministeriums gegenüber OPTA</i>	127
3)	<i>EVALUATION</i>	128
4)	<i>ZWISCHENERGEBNIS</i>	128

VI.	VERHÄLTNIS ZUR NIEDERLÄNDISCHEN WETTBEWERBSBEHÖRDE	129
1)	<i>ORGANISATION</i>	129
2)	<i>RAHMENBEDINGUNGEN DER ZUSAMMENARBEIT</i>	130
3)	<i>LETZTENTSCHEIDUNGSRECHT DER MINISTER BEI MEINUNGSVERSCHIEDENHEITEN</i>	132
VII.	AUSMAß DER UNABHÄNGIGKEIT DER NIEDERLÄNDISCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE.....	132
1)	<i>ALLGEMEINES</i>	132
2)	<i>EINZELPUNKTE DER UMSETZUNG EUROPÄISCHER VORGABEN</i>	133
a)	<i>Trennung der technischen Aufsicht von dem Telekommunikationsunternehmen</i>	133
b)	<i>Trennung der Regulierungsinstanz von dem Telekommunikationsunternehmen</i>	133
c)	<i>Institutionelle Unabhängigkeit der Regulierungsbehörde</i>	134
d)	<i>Befugnisse der Regulierungsbehörde</i>	136
e)	<i>Transparenz</i>	137
3)	<i>ABSCHLIEßENDE BEWERTUNG DER UNABHÄNGIGKEIT DER NIEDERLÄNDISCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE OPTA</i>	138
4)	<i>ÄNDERUNGEN INFOLGE DER UMSETZUNG DES EU-RICHTLINIENPAKETS</i>	139
VIII.	VERGLEICH MIT DER DEUTSCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE	140
C.	DIE BRITISCHE REGULIERUNGSBEHÖRDE OFFICE FOR TELECOMMUNICATIONS	143
I.	HISTORISCHE ENTWICKLUNG DES TELEKOMMUNIKATIONSRECHTS.....	143
II.	AUFGABEN DER REGULIERUNGSBEHÖRDE.....	146
1)	<i>LIZENZIERUNG VON TELEKOMMUNIKATIONSANLAGEN</i>	147
a)	<i>Lizenzerteilung</i>	147
b)	<i>Inhaltliche Ausgestaltung einer Lizenz</i>	148
c)	<i>Bedeutung der Lizenz</i>	148
d)	<i>Änderung der Lizenzbedingungen</i>	149
e)	<i>Verstoß gegen Lizenzbedingungen</i>	150
2)	<i>WEITERE LIZENZIERUNGSAUFGABEN</i>	151
3)	<i>SONSTIGE ZUSTÄNDIGKEITEN</i>	151
III.	ORGANE DER REGULIERUNGSBEHÖRDE	152
IV.	VERWALTUNGSVERFAHREN.....	153
V.	VERHÄLTNIS ZUR AUFSICHTSBEHÖRDE	154
VI.	VERHÄLTNIS ZU ANDEREN BEHÖRDEN, INSBESONDERE ZUR WETTBEWERBSBEHÖRDE	156
1)	<i>OFFICE OF FAIR TRADING</i>	156
2)	<i>COMPETITION COMMISSION</i>	156
3)	<i>INDEPENDENT TELEVISION COMMISSION (ITC)</i>	158
VII.	AUSMAß DER UNABHÄNGIGKEIT DER BRITISCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE.....	158

VIII. VERGLEICH MIT DER DEUTSCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE FÜR TELEKOMMUNIKATION UND POST	164
D. GESAMTÜBERBLICK ÜBER DIE STELLUNG DER DEUTSCHEN REGULIERUNGSBEHÖRDE	166
4. TEIL: DIE UNABHÄNGIGKEIT VON AUFSICHTSBEHÖRDEN IM KOMMUNIKATIONSSEKTOR UNTER DEN BEDINGUNGEN DER KONVERGENZ	169
A. PROBLEMSTELLUNG	169
B. KONVERGENZ	171
I. ALLGEMEINES	171
II. KONVERGENZ IM TECHNISCHEN SINNE	172
III. KONVERGENZ DER INDUSTRIEN UND MÄRKTE	173
IV. NOTWENDIGKEIT DER NEUORDNUNG DER AUFSICHTSSTRUKTUR	174
1) <i>DIGITALES FERNSEHEN</i>	175
a) <i>Einführung</i>	176
b) <i>Gefährdungspotentiale</i>	176
c) <i>Aufsichtsrechtliche Berührungspunkte</i>	179
aa) <i>Großbritannien</i>	180
bb) <i>Niederlande</i>	180
cc) <i>Deutschland</i>	181
2) <i>FREQUENZORDNUNG IN DEUTSCHLAND</i>	182
a) <i>Einführung</i>	182
b) <i>Zuständigkeiten</i>	183
c) <i>Auswirkungen der Konvergenz auf die Frequenzplanung</i>	184
3) <i>ENTSTEHEN EIGENER, OFFENER WETTBEWERBSMÄRKTE</i>	185
4) <i>NEUE DIENSTE</i>	187
IV. AUSWIRKUNGEN DER KONVERGENZ AUF DIE UNABHÄNGIGKEIT VON AUFSICHTSBEHÖRDEN	188
C. ANSÄTZE FÜR EINE MÖGLICHE NEUORDNUNG	191
I. ÜBERLEGUNGEN AUF EUROPÄISCHER EBENE	191
1) <i>KONZEPTION DES GRÜNBUCHS</i>	191
2) <i>REAKTIONEN IN EUROPA</i>	192
a) <i>Arbeitsdokument der Kommission</i>	192
b) <i>Stellungnahmen aus Deutschland</i>	193
c) <i>Stellungnahmen aus Großbritannien</i>	194
d) <i>Stellungnahmen aus den Niederlanden</i>	197
3) <i>FAZIT</i>	197
II. ERRICHTUNG EINER ÜBERGREIFENDEN KOMMUNIKATIONS AUFSICHT IN GROßBRITANNIEN	198
1) <i>ANSÄTZE FÜR EINE NEUORDNUNG DER BRITISCHEN KOMMUNIKATIONS AUFSICHT</i>	199
2) <i>DAS WEIßBUCH „A NEW FUTURE FOR COMMUNICATIONS“</i>	200
3) <i>DIE UMFASSENDE AUFSICHTSBEHÖRDE FÜR DEN KOMMUNIKATIONSSEKTOR OFCOM</i>	202

a) Aufbau der Behörde.....	202
b) Zuständigkeiten der Regulierungsbehörde OfCom.....	203
c) Unabhängigkeit der Regulierungsbehörde OfCom.....	203
III. ENTWICKLUNG IN DEN NIEDERLANDEN.....	204
IV. FOLGERUNGEN FÜR DIE UNABHÄNGIGKEIT VON AUF SICHTSBEHÖRDEN.....	206
D. DENKBARE LÖSUNGEN IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND.....	207
I. VERFASSUNGSRECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN DER DEUTSCHEN KOMMUNIKATIONSORDNUNG.....	207
1) RUND FUNK UND TELEKOMMUNIKATION IN DER KOMPETENZORDNUNG DES GRUNDGESETZES.....	207
2) KOMMUNIKATIONSREGULIERUNG ALS GEMEINSCHAFTSAUFGABE VON BUND UND LÄNDERN.....	209
II. LÖSUNGEN AUF DER GRUNDLAGE DES GELTENDEN VERFASSUNGSRECHTS.....	210
1) ERRICHTUNG EINER ZENTRALEN LÄNDERANSTALT.....	210
2) ZUSAMMENARBEIT MIT DEM BUND.....	212
a) Verwaltungsabkommen.....	212
b) Einvernehmenserfordernisse.....	213
aa) Einvernehmen zwischen Bundes- und Länderbehörden.....	213
bb) Anhörungspflichten bei Bundes- und Landesverwaltungsverfahren 214	
c) Ergebnis.....	215
3) STRAFFUNG BESTEHENDER GREMIEN.....	215
a) Bestehende Struktur der Aufsicht durch die Landesmedienanstalten	216
b) Straffung der bestehenden Struktur.....	217
4) ERGEBNIS.....	218
III. ÄNDERUNG DES GRUNDGESETZES ZUR REGULIERUNG DES KOMMUNIKATIONSMARKTES.....	219
1) ÄNDERUNG DES ART. 91 A GG.....	219
a) Reichweite der Gemeinschaftsaufgaben.....	219
b) Verfassungsrechtliche und -politische Probleme bei der Anwendung des Art. 91 a GG.....	220
aa) Ausführung der Gemeinschaftsaufgabe durch eine Bund-Länder- Behörde.....	220
bb) Verzicht auf Ausübung von Verwaltungskompetenzen durch den Bund.....	221
c) Ergebnis.....	222
2) ÄNDERUNG DES ART. 91 B GG.....	222
3) ÄNDERUNG DES ART. 87 F GG.....	222
4) EINFÜGEN EINES ART. 75 A GG N.F.....	223
IV. STELLUNGNAHME.....	223
E. PRINZIPIEN FÜR DIE ERRICHTUNG EINER ZENTRALEN LÄNDERANSTALT FÜR KOMMUNIKATION UND FÜR DEREN	

ZUSAMMENARBEIT MIT BUNDESBEHÖRDEN VOR DEM HINTERGRUND DER UNABHÄNGIGKEIT VON REGULIERUNGS- UND AUFSICHTSBEHÖRDEN	225
I. FORTDAUERENDE ZWEITEILUNG IN BUNDES- UND LÄNDERZUSTÄNDIGKEIT	225
1) <i>BUNDESKARTELLAMT UND REGULIERUNGSBEHÖRDE FÜR TELEKOMMUNIKATION UND POST</i>	225
a) <i>Organisation der Regulierungsbehörde</i>	226
b) <i>Zusammenarbeit zwischen Bundeskartellamt und Regulierungsbehörde</i> 226	
2) <i>LÄNDERANSTALT</i>	227
a) <i>Verwaltungsaufbau</i>	227
aa) <i>Präsidium</i>	227
bb) <i>Aufgaben der Abteilungen</i>	228
b) <i>Pluralistische Gremien</i>	228
c) <i>Rechtsaufsicht</i>	229
3) <i>ZUSAMMENARBEIT</i>	230
a) <i>Kommunikationsrat</i>	230
b) <i>Expertenrat</i>	230
c) <i>Rat der Industrie</i>	231
II. SICHERUNG DER UNABHÄNGIGKEIT DER LÄNDERANSTALT	232
1) <i>STELLUNG DES PRÄSIDIUMS</i>	233
a) <i>Berufung und Ausscheiden</i>	233
b) <i>Aufgaben</i>	235
2) <i>MITWIRKUNG DES PLURALISTISCH ZUSAMMENGESETZTEN GREMIUMS</i>	235
3) <i>TRANSPARENZ ALS SICHERUNG DER UNABHÄNGIGKEIT</i>	236
III. ORGANE UND KOMPETENZEN DER LÄNDERANSTALT	236
1) <i>REGELUNGSMATERIEN</i>	236
a) <i>Bundesweiter Rundfunk</i>	236
b) <i>Konzentrationskontrolle</i>	237
c) <i>Mediendienste</i>	238
2) <i>REICHWEITE DER KOMPETENZEN</i>	238
a) <i>Satzungen</i>	238
aa) <i>Kabelbelegung</i>	238
bb) <i>Digitaler Rundfunk</i>	239
b) <i>Richtlinien</i>	241
c) <i>Rückkoppelung mit Landesparlamenten</i>	241
3) <i>AUSSTATTUNG UND PERSONAL</i>	242
IV. ZUSAMMENARBEIT MIT DEN BEAUFSICHTIGTEN INDUSTRIEN	242
V. TRANSPARENZ	243
VI. VERWALTUNGSVERFAHREN	243
VII. FAZIT	243
5. TEIL: ZUSAMMENFASSUNG IN THESEN	246