

# Inhalt

## **Vorwort**

von Trude Unruh ..... 5

## **Zur Einführung: Über die unglaublichen Vorrechte der Beamten**

von Bernt Engelmann ..... 6

## **I. Politikwissenschaftlicher Teil**

von Fritz Vilmar<sup>1</sup>

1. Einleitung: Aufbau und Grenzen des Gutachtens ..... 9

2. Zusammenfassung und Auswertung der Sozialstatistik  
von Horst-Dietrich Iske ..... 13

3. Die unmittelbaren Ursachen und eigentlichen Ursachen  
der Verbeamtung der Parlamente ..... 18

Zu den unmittelbaren Ursachen ..... 18

Die eigentliche Ursache: Übermäßige (parasitäre)  
Entwicklungen in der Staatsbürokratie ..... 21

Das Phänomen:

Statt dem Gemeinwesen sich selbst dienende »Bedienstete« ..... 22

Staatsversagen bei wuchernder Bürokratie ..... 27

|      |  |    |
|------|--|----|
| 4.   | Die Folgen der »Verbeamtung« unserer Parlamente .....  | 30 |
|      | A. Negative Folgen:  |    |
|      | Unfähigkeit eines Beamtenparlaments, der »Verbeamtung<br>der Gesellschaft« entgegenzutreten .....                  | 30 |
|      | Verletzung der materiellen Gewaltenteilung .....   | 30 |
|      | Gegenargumente .....   | 34 |
|      | Mangelnde Repräsentativität des »Beamtenparlaments«?   |    |
|      | Zwei Begriffe von Repräsentation .....   | 37 |
|      | B. Die positive Deutung: Beamte als ideale Staatsdiener .....  | 44 |
|      | Darstellung .....  | 44 |
|      | Konstruktive Kritik .....  | 47 |
| <br> |  |    |
| II.  | <b>Verfassungsrechtlicher Teil</b>   |    |
|      | von Gerhard Biehler  |    |
| 5.   | Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....  | 50 |
| 6.   | Begriffsklärungen und grundgesetzliche Rechtsgrundlagen  | 52 |
| 7.   | Grundlinien der historischen Auslegung von Art. 137 I GG .....   | 53 |
| 8.   | Wechselbeziehungen von Art. 137 I GG<br>zu anderen Verfassungssätzen .....   | 56 |
|      | Freie Mandatsübernahme und -ausübung, Art. 48 II GG .....  | 56 |
|      | Gleiches passives Wahlrecht für alle, Art. 3 I GG .....  | 58 |
| 9.   | Die Unvereinbarkeit von Amt und Mandat<br>in der Rechtssprechung .....   | 60 |
| 10.  | Der Bezug der Unvereinbarkeit von Amt und Mandat zum<br>Gewaltenteilungsprinzip und zur Repräsentativen Demokratie | 64 |
|      | Unvereinbarkeit von Amt und Mandat und Gewalten-<br>teilungsprinzip .....  | 65 |
|      | Unvereinbarkeit von Amt und Mandat und repräsentativer<br>Demonkratie .....  | 67 |

|   |            |
|---|------------|
| 11. Zusammenfassung .....   | 71         |
| Handlungspflicht des Gesetzgebers<br>zum Abbau der Überrepräsentation ..... | 74         |
| 12. Ergebnis der verfassungsrechtlichen Analyse .....                       | 77         |
| <br>  |            |
| <b>III. Zusammenfassung der Studie</b><br>von Fritz Vilmar .....            | 78         |
| <br>  |            |
| <b>IV. Politikwissenschaftliche Empfehlungen</b><br>von Fritz Vilmar .....  | 81         |
| 1. Öffentlichkeitsarbeit .....  | 81         |
| 2. Gesetzesänderungen .....   | 83         |
| Begründung .....  | 84         |
| Rechtstechnische Durchsetzung .....   | 86         |
| 3. Prüfung einer Klage vor dem Bundesverfassungsgericht .....               | 88         |
| <br>  |            |
| <b>Anmerkungen .....</b>  | <b>91</b>  |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>   | <b>103</b> |