

# SCHWEIZERISCHES BUNDESSTAATSRECHT

VON

DR. Z. GIACOMETTI

PROFESSOR DER RECHTE AN DER UNIVERSITÄT ZÜRICH

NEUBEARBEITUNG

DER ERSTEN HALFTE DES GLEICHNAMIGEN WERKES

VON

DR. F. FLEINER†

EHEMALS PROFESSOR DER RECHTE

AN DER UNIVERSITÄT ZÜRICH



POLYGRAPHISCHER VERLAG AG. ZÜRICH

# Inhaltsverzeichnis

Seite

<i>Historische Einleitung</i> . . . . .	1
---	---

## 1. Kapitel.

### Die Bundesverfassung.

§ 1. Begriff, Geltungsgrund, Aufbau und Form der Bundesverfassung	21
§ 2. Die Bundesverfassung als Verkörperung der schweizerischen Staatsidee . . . . .	30

## 2. Kapitel.

### Bund und Kantone oder der föderalistische Aufbau der Eidgenossenschaft.

#### 1. Abschnitt.

#### *Die Dezentralisation des Bundes durch die Kantone.*

§ 3. Die rechtliche Natur von Bund und Kantonen . . . . .	36
§ 4. Die rechtliche Stellung der Kantone als Selbstverwaltungskörper des Bundes . . . . .	48

#### 2. Abschnitt.

#### *Eidgenössischer Kompetenzbereich und eigener Wirkungskreis der Kantone.*

§ 5. Die Ausscheidung der Kompetenzen zwischen Bund und Kantonen	65
§ 6. Die Gesetzgebungskompetenzen des Bundes . . . . .	83
§ 7. Der Grundsatz: Bundesrecht bricht kantonales Recht . . . . .	92
§ 8. Die Kompetenzen des Bundes im Gebiete der Verwaltung und der Rechtsprechung . . . . .	103

#### 3. Abschnitt.

#### *Der übertragene Wirkungskreis der Kantone.*

§ 9. Die Mitwirkung der Kantone an der Bildung des obersten Bundeswillens . . . . .	109
§ 10. Die Gesetzesdelegation des Bundes an die Kantone . . . . .	118
§ 11. Die Kantone als Vollzugsorgane des Bundes . . . . .	125

#### 4. Abschnitt.

#### *Bundesaufsicht, Bundesexekution, eidgenössische Intervention.*

§ 12. Die Bundesaufsicht über die Kantone . . . . .	127
§ 13. Die Bundesexekution . . . . .	143
§ 14. Die eidgenössische Intervention . . . . .	148

*5. Abschnitt.**Die Beziehungen der Kantone unter sich.*

	Seite
§ 15. Die interkantonalen Verträge . . . . .	159
§ 16. Die gegenseitigen Hilfspflichten der Kantone . . . . .	165
§ 17. Die Abgrenzung der kantonalen Gebietshoheiten, insbesondere der Steuerhoheiten . . . . .	167

**3. Kapitel.****Das Schweizerbürgerrecht.**

§ 18. Die Kompetenzen des Bundes im Gebiete des Bürgerrechtes und das Verhältnis zwischen Schweizer- und Kantonsbürgerrecht .	177
§ 19. Der Erwerb des Schweizerbürgerrechtes . . . . .	184
§ 20. Der Verlust des Schweizerbürgerrechtes . . . . .	201
§ 21. Die Wiederaufnahme in das Schweizerbürgerrecht . . . . .	210
§ 22. Das Schweizerbürgerrecht im internationalen Verkehr . . . . .	217
§ 23. Der Inhalt des Bürgerrechtes . . . . .	222

**4. Kapitel.****Freiheitsrechte und Rechtsgleichheit.***1. Abschnitt.**Die Freiheitsrechte.*

§ 24. Allgemeines . . . . .	240
-----------------------------	-----

*1. Unterabschnitt.**Die Niederlassungsfreiheit.*

§ 25. Der Begriff und die Voraussetzungen der Niederlassungsfreiheit	248
§ 26. Der Entzug der Niederlassung . . . . .	260
§ 27. Die politischen Rechte der Niedergelassenen . . . . .	269

*2. Unterabschnitt.**Die Handels- und Gewerbefreiheit.*

§ 28. Die Handels- und Gewerbefreiheit bis zum Jahre 1947 . . . . .	274
§ 29. Der Begriff und Inhalt der Handels- und Gewerbefreiheit . . . . .	281
§ 30. Die polizeilichen Schranken der Handels- und Gewerbefreiheit	303

*3. Unterabschnitt.**Die Religionsfreiheit.*

§ 31. Allgemeines . . . . .	310
§ 32. Die Glaubens- und Gewissensfreiheit . . . . .	315
§ 33. Die Kultusfreiheit . . . . .	334

	Seite
§ 34. Die Aufrechterhaltung des Religionsfriedens . . . . .	338
§ 35. Die Laisierungsvorschriften der Bundesverfassung . . . . .	345
§ 36. Die Beschränkungen des Konfessionalismus, insbesondere das Ordensverbot der Bundesverfassung . . . . .	354

*4. Unterabschnitt.*

*Die Preß-, Vereins-, Petitions- und Sprachenfreiheit.*

§ 37. Die Preßfreiheit . . . . .	364
§ 38. Die Vereinsfreiheit . . . . .	375
§ 39. Die Petitionsfreiheit . . . . .	388
§ 40. Die Sprachenfreiheit . . . . .	390

*2. Abschnitt.*

*Die Rechtsgleichheit.*

§ 41. Die allgemeine Bedeutung der Rechtsgleichheit . . . . .	401
§ 42. Die Rechtsgleichheit in der Praxis des Bundesgerichtes . . . . .	411

5. Kapitel.

**Die Organe des Bundes.**

*1. Abschnitt.*

*Die Stimmberechtigten.*

§ 43. Der Begriff des Stimmrechtes und der Stimmberechtigten . . . . .	428
§ 44. Die Voraussetzungen des Stimmrechtes . . . . .	430
§ 45. Der Inhalt des Stimmrechtes . . . . .	443
§ 46. Die Grundsätze des Verfahrens bei der Ausübung des Stimmrechtes . . . . .	447

*2. Abschnitt.*

*Die Bundesorgane im engeren Sinne:  
Bundesbehörden und Bundesbeamte.*

§ 47. Allgemeines . . . . .	457
§ 48. Die Trennung der Gewalten . . . . .	470

*1. Unterabschnitt.*

*Die Bundesversammlung.*

§ 49. Das Zweikammersystem . . . . .	477
§ 50. Der Nationalrat . . . . .	479
§ 51. Der Ständerat . . . . .	503
§ 52. Die rechtliche Stellung der Mitglieder der Bundesversammlung . . . . .	509
§ 53. Die Zuständigkeiten der Bundesversammlung . . . . .	518
§ 54. Der Geschäftsgang der Bundesversammlung . . . . .	542
§ 55. Die Vereinigte Bundesversammlung . . . . .	564

*2. Unterabschnitt.**Der Bundesrat.*

	Seite
§ 56. Die rechtliche Stellung des Bundesrates und seiner Mitglieder . . . . .	568
§ 57. Die Zuständigkeiten des Bundesrates . . . . .	583
§ 58. Kollegialsystem und Geschäftsgang des Bundesrates . . . . .	592
§ 59. Die Departemente des Bundesrates . . . . .	607

*3. Unterabschnitt.**Die Gerichtsbehörden des Bundes.*

§ 60. Das Bundesgericht . . . . .	629
§ 61. Die Spezialgerichte des Bundes . . . . .	639

*4. Unterabschnitt.**Die Bundesbeamten.*

§ 62. Der Begriff des Bundesbeamten . . . . .	646
§ 63. Die Begründung und Beendigung des Beamtenverhältnisses . . . . .	661
§ 64. Die Pflichten und Rechte der Bundesbeamten . . . . .	671
§ 65. Die rechtliche Verantwortlichkeit der Bundesbeamten . . . . .	688

**6. Kapitel.****Die Rechtssetzung des Bundes.***1. Abschnitt.**Die Verfassungsgesetzgebung.*

§ 66. Der Begriff und die rechtliche Natur der Revisionsvorschriften der Bundesverfassung . . . . .	700
§ 67. Der Begriff und die Schranken der Total- und Partialrevision der Bundesverfassung . . . . .	703
§ 68. Die Totalrevision der Bundesverfassung . . . . .	708
§ 69. Die Partialrevision der Bundesverfassung . . . . .	718

*2. Abschnitt.**Die einfache Gesetzgebung.*

§ 70. Das Bundesgesetz und der allgemein verbindliche nicht dringliche Bundesbeschluß . . . . .	738
§ 71. Das Verfahren der einfachen Bundesgesetzgebung . . . . .	751

**Anhang zu Abschnitt 1 und 2.**

§ 72. Die Ergebnisse des Referendums und der Volksinitiative . . . . .	763
--	-----

*3. Abschnitt.**Die Verordnung.*

	Seite
§ 73. Allgemeines . . . . .	770
§ 74. Die selbständige Rechtsverordnung der Bundesversammlung.	
1. Der allgemein verbindliche dringliche Bundesbeschluß oder die intrakonstitutionelle Notverordnung der Bundesversammlung . . . . .	775
§ 75. Die selbständige Rechtsverordnung der Bundesversammlung.	
2. Die extrakonstitutionelle Notverordnung der Bundesversammlung . . . . .	786
§ 76. Die selbständige Rechtsverordnung des Bundesrates . . . . .	790
§ 77. Die unselbständigen Rechtsverordnungen . . . . .	794
§ 78. Die Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtarbeitsverträgen	805

*4. Abschnitt.**Die Staatsverträge.*

§ 79. Die Kompetenz des Bundes zum Abschluß von Staatsverträgen	810
§ 80. Das staatsrechtliche Verfahren bei Abschluß von Staatsverträgen	817

*7. Kapitel.***Die Rechtsprechung des Bundes.**

§ 81. Die Rechtsprechung des Bundes im allgemeinen . . . . .	833
--	-----

*1. Abschnitt.**Die Zivil- und Strafrechtspflege des Bundes.*

§ 82. Die Zivilgerichtsbarkeit des Bundes . . . . .	836
§ 83. Die Strafrechtsgerichtsbarkeit des Bundes . . . . .	843
§ 84. Die allgemeinen Justizgrundsätze der Bundesverfassung . . . . .	856

*2. Abschnitt.**Die Staatsrechtspflege des Bundes.*

§ 85. Die Kompetenzgerichtsbarkeit des Bundesgerichtes . . . . .	871
§ 86. Die Beurteilung staatsrechtlicher Streitigkeiten zwischen Kantonen durch das Bundesgericht . . . . .	877
§ 87. Die Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundesgerichtes . . . . .	881
§ 88. Die übrige Staatsrechtspflege des Bundesgerichtes . . . . .	899
§ 89. Die Staatsrechtspflege des Bundesrates und der Bundesversammlung . . . . .	902

**3. Abschnitt.***Die Verwaltungsrechtspflege des Bundes.*

	Seite
§ 90. Allgemeines . . . . .	904
§ 91. Die Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflege des Bundesgerichtes . . . . .	909
§ 92. Die Verwaltungs- und Disziplinarrechtspflege der Bundesverwaltungsbehörden und der Bundesversammlung . . . . .	922

**4. Abschnitt.***Das richterliche Prüfungsrecht.*

§ 93. Die Bindung des Richters an die Bundesgesetze und allgemein verbindlichen Bundesbeschlüsse . . . . .	931
§ 94. Die richterliche Prüfung der Bundesverordnungen . . . . .	935
<i>Sachregister</i> . . . . .	940